



Polgárdi Város Önkormányzata
8154 Polgárdi, Batthyány u. 132.
Tel. /Fax.: 22/576-230
E-mail: onkormanyzat@polgardi.hu

Az előterjesztés tárgya: Javaslat az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről, a felügyeleti díjról és az üzletek működésével összefüggésben elkövetett jogellenes cselekmények ellenőrzésének szabályozásáról szóló rendelet tervezet elfogadására.

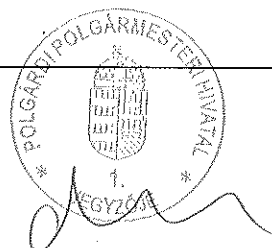
Az előterjesztést készítette: Tóth Andrea Éva osztályvezető

Véleményező szakbizottság: Ügyrendi és Vagyonnyilatkozatokat Kezelő Bizottság
Az ülés időpontja: 2018. október 25.

Az előterjesztés a következő jogszabályokon alapul:

- Magyarország Alaptörvénye
- a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény
- a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet
- a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény

Az előterjesztést törvényességi szempontból ellenőrizte:



dr. Zaccaria Beáta Lea
jegyző

ELŐTERJESZTÉS
Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2018. október 25. napján tartandó rendkívüli ülésére

Javaslat az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről, a felügyeleti díjról és az üzletek működésével összefüggésben elkövetett jogellenes cselekmények ellenőrzésének szabályozásáról szóló rendelet tervezet elfogadására.

Tisztelt Képviselő-testület!

A kiskereskedelmi szektorban történő vasárnapi munkavégzésre vonatkozó egyes törvények módosításáról szóló 2016. évi XXIII. törvény 1. § (5) bekezdése akként rendelkezett, hogy a Kertv. 12. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) Felhatalmazást kap a települési (Budapesten a kerületi) önkormányzat képviselő-testülete, illetve a fővárosi önkormányzat által közvetlenül igazgatott terület tekintetében a fővárosi önkormányzat közgyűlése, hogy az üzletek éjszakai (22 és 6 óra közötti) nyitvatartási rendjét, a felügyeleti díjra vonatkozó részletszabályokat, a befolyt összeg felhasználásáról szóló elszámolás módját, valamint a 2. § 31. pontjában foglaltak ellenőrzését rendeletben szabályozza.”

A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (továbbiakban: Kertv.) fentiek szerint módosított normaszövege 2016. április 16. napjától hatályos.

Erre tekintettel a települési önkormányzatoknak – 2016. április 16. napát követően haladéktalanul – nemcsak a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 22. §-a alkalmazásával tartalmilag kellett felül vizsgálniuk a tárgykörben megalkotott rendeleteket, de rendeletalkotási kötelezettségük is keletkezett.

Az üzletek éjszakai nyitvatartásának rendjéről szóló 13/2012. (VI.29.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) jelenleg is hatályos, annak kötelező felülvizsgálata és a tárgykört érintő új rendelet megalkotása nem történt meg.

A rendelet-tervezetbe beépítésre került a megváltozott normaszöveg szerinti jogintézményekkel – felügyeleti díj és ellenőrzés - kapcsolatos rendelkezés. A Kertv. 6. § (4b) bekezdés szerint a felügyeleti díjat az önkormányzat kizárólag a felügyeleti díj fizetésére kötelezett üzletek által közvetlenül vagy közvetve okozott, a települési önkormányzatot egyébként terhelő közbiztonsági, illetve köztisztasági feladatokat meghaladóan az éjszakai nyitvatartással összefüggésben keletkező - az önkormányzat által elkülönítetten kimutatott - közbiztonsági, illetve köztisztasági többletfeladatok ellátására fordíthatja.

Tekintettel arra, hogy Polgárdi városában a kizárólag az üzletek éjszakai nyitvatartásával összefüggésben okozott, a települési önkormányzatot egyébként terhelő közbiztonsági, illetve köztisztasági feladatokat meghaladóan keletkező közbiztonsági, illetve köztisztasági többletfeladatok nem kimutatható mértékűek, a tervezet 8. § (1) bekezdés a) pontja szerint az üzletek éjszakai nyitvatartásával összefüggő többletfeladatokkal kapcsolatban felügyeleti díj nem kerül bevezetésre.

Az üzletek működésével összefüggésben elkövetett jogellenes cselekmények ellenőrzésének módjára vonatkozó részletszabályok sem kerülnek megállapításra a tervezet szerint, miután a Kertv. 2. § 31. pontban meghatározott, az üzlet működésével összefüggésben elkövetett jogellenes cselekmény kivizsgálására, feltárása sem jogszabályi, sem erőforrásbeli lehetősége nincs az önkormányzatnak, ilyen cselekmények észlelése esetén az általános szabályok szerint jár el.

A Kertv. szerint az üzlet nyitvatartási idejét a vásárlási szokások, a foglalkoztatottak és a lakókörnyezet érdekeinek figyelembevételével a kereskedő állapítja meg; ám ennek a bejelentett nyitvatartási időnek korlátját képezheti - többek között - a települési önkormányzat képviselő-testületének az üzletek éjszakai (22 és 6 óra között) nyitvatartási rendjét szabályozó rendelete, a Kertv. 6. § (4) bekezdés a) pontja értelmében.

Ebben a körben – ahogyan a fentebb említett felügyeleti díj és a jogellenes cselekmények kivizsgálása kapcsán is – 2019. szeptember 18. napján javaslatokat tett az Ügyrendi és Vagyonnyilatkozatokat Kezelő Bizottság, amely javaslatok beépítésre kerültek a tervezetbe. Erre figyelemmel, a tervezet a korábbi szabályozáshoz képest a rendelet hatályát az egész település területére kiterjeszti, néhány – lényegében közérdeket szolgáló - ésszerű kivétellel. Továbbá évi három alkalommal lehetőség lesz – nem engedély, hanem egy nyilvántartásba vett - bejelentés alapján „automatikusan” a hosszabb nyitvatartásra alkalmi, zártkörű rendezvény tartása esetén; illetve eseti jelleggel az általános éjszakai nyitvatartási rendtől eltérő nyitva tartás kérelemre engedélyezhető, amennyiben a vendéglátó egység tekintetében korábban panasz nem érkezett.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztést megvitatni, és a rendelet tervezetét elfogadni szíveskedjen!

Polgárdi, 2018. október 19.

Tisztelettel:

Nyikos László sk.
polgármester

Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testületének
...../2018. (X....) önkormányzati rendelete

az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről, a felügyeleti díjról és az üzletek működésével összefüggésben elkövetett jogellenes cselekmények ellenőrzésének szabályozásáról

Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testülete a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 12. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A rendelet célja

1. § A rendelet célja a vendéglátó üzletek éjszakai nyitvatartási rendjének szabályozásával a lakosság életkörülményeinek, pihenéséhez, éjszakai nyugalmaához való jogának biztosítása.

2. A rendelet hatálya

2.§ (1) A rendelet hatálya a (2) bekezdésben foglalt kivételekkel Polgárdi város közigazgatási területén működő vendéglátó üzletekre – beleértve a kerthelyiséget és teraszt is -, továbbá az azokat üzemeltető természetes személyekre, jogi személyekre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre terjed ki.

(2) A rendelet hatálya nem terjed ki:

- a) a közforgalmú üzemanyagöltő állomáson működő üzletekre;
- b) az önkormányzat és intézményei által szervezett kulturális-,sport- és egyéb rendezvényeken üzemeltetett üzletekre a rendezvények ideje alatt.

3. Értelmező rendelkezések

3.§ E rendelet alkalmazásában:

- a) közforgalmú üzemanyagöltő állomás: a veszélyes folyadékok vagy olvadékok tárolótartályainak, tároló-létesítményeinek műszaki biztonsági követelményeiről, hatósági felügyeletéről szóló 1/2016. (I.5.) NGM rendelet 2. § 9. pontjában meghatározott közforgalmú üzemanyagöltő állomás;
- b) munkaszüneti nap: a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény 102. § (1) bekezdésében meghatározott napok;
- c) üzlet: a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) 2.§ 27. pontja szerinti üzlet;
- d) vendéglátás: a Kertv. 2.§ 30. pontja szerinti tevékenység;
- e) zártkörű rendezvény: egy meghatározott időpontban, előre meghatározott céllal szervezett egyedi esemény, amelyen kizárólag az arra meghívottak vesznek részt, és amelynek reklámozására nem kerül sor;
- f) panasz: a vendéglátó üzlet működésével szemben felmerülő – bármely hatóság előtt tett - egyedi reklamáció, amelyben a panaszos a vendéglátó üzlet működéséből fakadó zavarokat, az üzlet engedélytől eltérő nyitvatartását, vagy az üzlet környezetének tisztaságát kifogásolja.

4. Az éjszakai nyitvatartás szabályai

4.§ (1) A rendelet hatálya alá tartozó üzletek pénteken, szombaton és vasárnap, valamint a munkaszüneti napot megelőző napon 23:00 és 6:00 óra között, a hét többi napján 22:00 és 6:00 óra között nem tarthatnak nyitva.

(2) Az (1) bekezdésben foglalt rendelkezést nem kell alkalmazni a december 31. napján 22:00 órától a tárgyévet követő január 1. napján 06:00 óráig terjedő időtartamra.

5.§ (1) A 4. §-ban meghatározott nyitvatartási rendtől zártkörű rendezvények tartása esetén legfeljebb évi három alkalommal – az 1. melléklet szerinti bejelentés benyújtásával – külön engedély nélkül el lehet térni a rendezvény idejére.

(2) Az üzemeltetőnek a bejelentést a rendezvény napját megelőző 5 nappal korábban kell benyújtani a Polgárdi Polgármesteri Hivatalhoz. A bejelentést a jegyző nyilvántartásba veszi.

6. § (1) Az 5.§ szerinti évi három alkalmon túl a 4. §-ban meghatározott nyitvatartási rendtől zártkörű rendezvények tartása esetén kizárólag az e rendelet szerint kiadott, alkalmi éjszakai nyitvatartási engedély birtokában van lehetőség.

(2) Az alkalmi éjszakai nyitvatartási engedély akkor adható ki, ha az üzlet működésével összefüggésben – a rendelkezésre álló adatok alapján - a kérelem benyújtását megelőző három hónapon belül panaszt, bejelentést nem tettek.

(3) Az alkalmi éjszakai nyitvatartási engedély iránti kérelmet az üzemeltető e rendelet 2. mellékletét képező nyomtatványon nyújthatja be, legkésőbb a rendezvény napját megelőző 8. munkanapon a Polgárdi Polgármesteri Hivatalhoz. Az engedélyezéséről önkormányzati hatósági jogkörben eljárva első fokon a jegyző dönt.

(4) Az alkalmi éjszakai nyitvatartási engedélyt az üzletben kell tartani, és azt az ellenőrzést végző hatóság kérésére be kell mutatni.

7.§ Amennyiben az üzemeltető üzletét az e rendeletben foglalt előírásokat megszegve vagy engedély nélkül illetve az abban foglaltaktól eltérően tartja nyitva éjszaka, vele szemben a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének következményeiről szóló önkormányzati rendeletben foglalt intézkedések alkalmazhatók.

5. Felügyeleti díj és jogellenes cselekmények ellenőrzése

8.§ (1) Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testülete

a) az üzletek éjszakai nyitvatartásával összefüggő többletfeladatokkal kapcsolatban felügyeleti díjat nem vezet be;

b) az üzletek működésével összefüggésben elkövetett jogellenes cselekmények ellenőrzésének módjára vonatkozó részletszabályokat nem állapít meg.

6. Záró rendelkezések

9.§ (1) Ez a rendelet 2019. január 1. napján lép hatályba, rendelkezéseit a hatályba lépésekor működő üzletekre is alkalmazni kell.

(2) Hatályát veszti Polgárdi Város Képviselő-testületének az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló 13/2012. (VI.29.) önkormányzati rendelete.

Nyikos László
polgármester

dr. Zaccaria Beáta Lea
jegyző

Záradék:

A rendelet kihirdetése 2018.napján megtörtént.

Polgárdi, 2018.....

dr. Zaccaria Beáta Lea
jegyző

BEJELENTÉS
az általános nyitvatartási rendtől való eltérésről

1. Bejelentő (üzemeltető)

neve:
székhelye/lakóhelye:
bíróági nyilvántartásba vételi száma:
kereskedelmi tevékenység nyilvántartásba vételi száma:
képviselőre jogosult neve, elérhetősége (telefon/email):
.....
bejelentéssel érintett üzlet neve, címe, nyilvántartási száma:
.....

2. Zártkörű rendezvény

megnevezése, jellege:
időpontja és időtartama (kezdet és befejezés): 20..... év hó napon
..... óra perctől, aznap/másnap: óra percig
tárgyévi bejelentés sorszáma:

Tudomásul veszem, hogy a fent megnevezett önkormányzati rendeletben foglalt előírások megszegése esetén velem szemben a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének következményeiről szóló önkormányzati rendeletben foglalt intézkedések alkalmazhatók.

Kelt: Polgárdi, 20.....évhónap

.....
bejelentő (üzemeltető)
cégszerű aláírása

3. Hatóság tölti ki

A bejelentést/20..... számon nyilvántartásba vettem.

Kelt: Polgárdi, 20.....évhónap

.....
aláírás

KÉRELEM
alkalmi éjszakai nyitvatartás engedélyezésére

1. Kérelmező (üzemeltető)

neve:
székhelye/lakóhelye:
bíróági nyilvántartásba vételi száma:
kereskedelmi tevékenység nyilvántartásba vételi száma:
képviselőre jogosult neve, elérhetősége (telefon/email):
.....
kérelemmel érintett üzlet neve, címe, nyilvántartási száma:.....
.....

2. Zártkörű rendezvény

megnevezése, jellege:
időpontja és időtartama (kezdet és befejezés): 20..... év hó napon
..... óra perctől, aznap/másnap: óra perceg

Az alkalmi nyitvatartás ideje alatt szolgáltatott zenére és annak hangerejére vonatkozó információk (pl.: élő vagy gépi zene, a zeneszolgáltatásra használt készülék/ek/ és hangszóró/k/ darabszáma, műszaki jellemzői stb):

.....
.....
.....
.....

Tudomásul veszem, hogy a fent megnevezett önkormányzati rendeletben foglalt előírások megszegése esetén velem szemben a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének következményeiről szóló önkormányzati rendeletben foglalt intézkedések alkalmazhatók.

Kelt.: Polgárdi, 20.....év.....hó.....nap

.....
kérelmező (üzemeltető)
cégszerű aláírása

INDOKOLÁS

A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 12. § (5) bekezdésének 2016. április 16. napjától hatályos rendelkezése alapján a települési önkormányzatoknak nemcsak a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 22. §-a alkalmazásával tartalmilag kell felül vizsgálniuk az üzletek éjszakai nyitvatartása kapcsán megalkotott rendeleteiket, de rendeletalkotási kötelezettségük is keletkezett a jogszabályváltozás folytán. Erre figyelemmel, Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testületének az üzletek éjszakai nyitvatartásának rendjéről szóló 13/2012. (VI.29.) önkormányzati rendelete felülvizsgálata megtörtént, és új, minden követelménynek megfelelő rendelet került megalkotásra, az Ügyrendi és Vagyonynyilvántartásokat Kezelő Bizottság javaslatainak figyelembe vételével.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

- 1.-2. §-hoz: Meghatározza a rendelet célját, a hatályát.
3. §-hoz: A rendeletben alkalmazott egyes rendelkezések értelmezését tartalmazza.
- 4-6.§-hoz: Az éjszakai nyitvatartás és az attól való eltérés lehetőségének szabályait tartalmazza
7. §-hoz: Megteremti a közigazgatási bírság mint szankció alkalmazásának lehetőségét.
8. §-hoz: A felügyeleti díj és jogellenes cselekmények ellenőrzése kapcsán tartalmaz rendelkezéseket.
9. §-hoz: A hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza.

HATÁSVIZSGÁLAT

Társadalmi hatás:

A rendelet-tervezet az egész város közigazgatási területén biztosítja a lakosság a pihenéshez, éjszakai nyugalomhoz való jogát, az ilyen jellegű lakossági panaszok csökkenése várható.

Gazdasági, költségvetési hatás:

A rendeleti előírásokat megszegőkkel szemben akár közigazgatási bírság kiszabásának is helye lehet, ám valószínűsíthetően ez nem lesz számottevő a város költségvetésében, hiszen nem a bírságolás a cél, hanem a rendeletben foglaltak betartása és betartatása.

Környezeti hatások:

A rendeletben foglalt előírásoknak különösebb környezeti hatásai nincsenek.

Egészségi követelmények:

A rendeletben foglalt előírásoknak ilyen jellegű számottevő következménye nem várható.

Adminisztratív terhekét befolyásoló hatások:

Az adminisztratív terhek növekedése nem számottevő, korábban is volt hasonló engedélyezési eljárás.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogalkotási kötelezettség elmulasztása akár bírósági vagy törvényességi felügyeleti eljárást is vonhatna maga után.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek:

A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.