



Polgárdi Város Önkormányzata
8154 Polgárdi, Batthyány u. 132.
Tel. /Fax.: 22/576-230
E-mail: onkormanyzat@polgardi.hu

Az előterjesztés tárgya: Javaslat a közművelődésről szóló rendelet tervezet elfogadására.

Az előterjesztést készítette: Héja Ágnes vezető-tanácsos

Véleményező szakbizottság: Ügyrendi és Vagyonyilatokokat Kezelő Bizottság
Az ülés időpontja: 2018. szeptember 18.

Az előterjesztés a következő jogszabályokon alapul:

- Magyarország Alaptörvénye
- a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény
- a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet
- a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény

Az előterjesztést törvényességi szempontból ellenőrizte:


dr. Zaccaria Beáta Lea
1. jegyző

ELŐTERJESZTÉS
Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2018. szeptember 18. napján tartandó ülésére

Javaslat a közművelődésről szóló rendelet tervezet elfogadására.

Tisztelt Képviselő-testület!

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 21. § (1) bekezdése akként rendelkezik, hogy a miniszter – a (2) bekezdés alapján önkormányzati rendelet esetén a jegyző - folyamatosan figyelemmel kíséri a feladatkörébe tartozó jogszabályok hatályosulását, és szükség szerint lefolytatja a jogszabályok - a 17. § (2) bekezdésében meghatározott szempontok szerinti - utólagos hatásvizsgálatát, ennek során összeveti a szabályozás megalkotása idején várt hatásokat a tényleges hatásokkal.

A Jat. 22. § (1) bekezdése értelmében, a jogalkalmazás és az utólagos hatásvizsgálat tapasztalatait is figyelembe véve a miniszter – a (2) bekezdés szerint önkormányzati rendelet esetén a jegyző - gondoskodik arról, hogy a tárgykört érintő új jogi szabályozás vagy módosítás megalkotása során, ennek hiányában e célból kiadott jogszabály keretében

- a) az elavult, szükségtelenné vált,
 - b) a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,
 - c) a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,
 - d) a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy
 - e) az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító,
- a feladatkörébe tartozó jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő módosítására kerüljön sor.

Az egyes jogszabályok és a jogrendszer folyamatos felülvizsgálatára során szükséges az utólagos hatásvizsgálat keretében a gyakorlati tapasztalatok alapján jogszabály tényleges hatásainak a szabályozás megalkotása idején várt hatásokkal való összevetésére; míg a tartalmi deregulációs kötelezettség a jogi szempontok mentén szolgálja a normavilágosság, a jogbiztonság szempontjait.

A fentiekén túl, a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 2017. július 8. napjától kiegészült „*A közművelődési rendelet*” alcímmel, melynek 83/A. §-a az önkormányzati közűvelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának formáját, módját és mértékét érintő helyi rendeletre vonatkozik, és amely rendelkezések jogrendszerünkbe történő beépítése szükségessé vált.

A közművelődésről szóló 11/2002. (VII.2.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) ily módon történt felülvizsgálata során megállapításra került, hogy azon túl, hogy abban a központi jogszabályváltozások nem kerültek átvezetésre, és az abban foglalt rendelkezések egy része mára már elavult, a Rendeletnek nem helyes a felhatalmazó rendelkezése, és miután a Jat. 8. § (2) bekezdése alapján nem lehet módosítani a rendelet bevezető részét, új rendelet megalkotása szükséges a témában.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztést megvitatni, és a rendelet tervezetét elfogadni szíveskedjen!

Polgárdi, 2018. szeptember 12.

Tisztelettel:

Nyikos László sk.
polgármester

**Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2018. (IX....) önkormányzati rendelete**

a közművelődésről

Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésben kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Az önkormányzat közművelődési feladatai

1. § Polgárdi Város Önkormányzata (a továbbiakban: önkormányzat) a helyi közművelődési tevékenység támogatását a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembe vételével a helyi lehetőségek és sajátosságok alapján:

a) a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kult. tv.) 76. § (3) bekezdés szerinti közművelődési alapszolgáltatások megszervezésével, és

b) a helyi közművelődési tevékenység pénzügyi támogatásával
(a továbbiakban együtt: közművelődési feladatok) biztosítja.

2. § Az önkormányzat közművelődési feladatának tekinti különösen:

a) a település környezeti, szellemi, művészeti értékeinek, hagyományainak és kulturális értékeinek megőrzését, megismertetését, a helyi művelődési szokások gondozását, gazdagítását,

b) a helyi értékeket védő, gazdagító összefogásra építő kezdeményezések támogatását, ösztönzi a helytörténeti, településismertető kiállításokat, a helyi ünnepek, közösségi összejövetelek szerveződését, szervezését,

c) a helyi alapítványok, civil szervezetek közművelődési tevékenységének összehangolását,

d) az egyetemes, a nemzeti, a nemzetiségi és kisebbségi kultúra megismertetését, gyarapítását, különös tekintettel a településen élő nemzeti és etnikai kisebbségek kultúrájára,

e) az ismeretszerző, az amatőr alkotó, művelődési közösségek tevékenységének Polgárdin élő minden művészeti ágban tevékenykedő alkotók és alkotásaik megjelenési lehetőségeinek, bemutatkozásának támogatását (kiállítás, hangverseny stb.),

f) a település, a régió természeti, kulturális közösségi értékeinek közismertté tételét, kapcsolatépítést a határon túli települések kulturális intézményeivel, egyesületeivel, a kulturális turizmus támogatását,

g) a közösségi művelődéshez megfelelő környezet és infrastruktúra, közösségi színterek biztosítását.

2. A közművelődési feladatellátás szervezeti keretei

3. § (1) Az önkormányzat közművelődési feladatai ellátása érdekében közösségi színteret tart fenn.

(2) Az önkormányzat közösségi színtérként kijelöli a Városi Könyvtárat (8154 Polgárdi, Kossuth utca 128.).

(3) Az önkormányzati fenntartású közösségi színtér közművelődési alapfeladatú intézmény, kulturális-közművelődési cél esetén együttműködési megállapodás keretében térítésmentesen, vagy viszonyossági alapon használható.

(4) Nem közművelődési alapú igénybevétel esetén a közösségi színtér piaci alapon biztosítható.

4. § Az önkormányzat a közösségi tér mellett közművelődési feladatainak ellátásába bevonhat:

a) nem közművelődési alapfeladatú intézményt,

- b) helyi és nem Polgárdii székhelyű, helyben működő közművelődési célú társadalmi szervezeteket, nonprofit gazdasági társaságokat,
- c) egyéb kulturális, közművelődési célú szervezeteket.

5. § A közművelődési feladatok magas színvonalú ellátása érdekében az önkormányzat a 4. és 6. §-ban említett szervezetekkel – a Kult. tv. 79. és 80. §-a szerinti tartalmú – közművelődési megállapodást köthet.

6. § Az önkormányzat a közművelődési feladatok ellátása érdekében – formális, vagy informális – kapcsolatot tart és szorosan együttműködik:

- a) helyi, megyei, országos kulturális, művészeti intézményekkel, szervezetekkel,
- b) egyházakkal,
- c) civil szervezetekkel,
- d) más önkormányzatokkal,
- e) egyéb nonprofit szervezetekkel,
- f) magánszemélyekkel,
- g) helyi vállalkozásokkal,
- h) gazdasági egységekkel.

3. A közművelődési feladatellátás irányítása, ellenőrzése és finanszírozása

7. § (1) A helyi közművelődési feladatokkal kapcsolatos fenntartói felügyeleti és más jogköröket a képviselő-testület gyakorolja,

(2) A közösségi színtér használati szabályzatát és házirendjét a képviselő-testület hagyja jóvá, törvényességi ellenőrzését a jegyző látja el.

8. § (1) Az önkormányzat a közművelődéssel összefüggő kötelező feladatok ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételeket éves költségvetéséből finanszírozza, miközben a közművelődésre fordítható források növelését pályázati úton és megállapodások révén törekszik növelni.

(2) A közművelődési támogatás jogcímén befolyó normatív támogatást az önkormányzat köteles teljes egészében e feladatok ellátására fordítani.

(3) A közművelődési intézményeket és az önkormányzattal közművelődési megállapodást kötő szervezeteket önkormányzat – beszámolási kötelezettség mellett – a vállalt közművelődési feladatokkal arányos pénzügyi támogatásban részesítheti.

4. Záró rendelkezések

9. § (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Hatályát veszti a közművelődésről szóló 11/2002. (VII.2.) önkormányzati rendelet.

Nyikos László
polgármester

dr. Zaccaria Beáta Lea
jegyző

Záradék:

A rendelet az önkormányzat hirdetőtábláján kihirdetve 2018.

dr. Zaccaria Beáta Lea
jegyző

INDOKOLÁS

A közművelődésről szóló 11/2002. (VII.2.) önkormányzati rendeletnek (továbbiakban: Rendelet) a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 21. -22. § -a szerinti utólagos hatásvizsgálata és tartalmi felülvizsgálata során megállapításra került, hogy a Rendelet – jogszabályváltozás folytán – tartalmilag nem felel meg a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. §-a 2017. július 8. napjától hatályos rendelkezéseinek. Ennek kiküszöbölése azonban rendelet módosítással nem lehetséges, mivel a Rendeletnek mára helytelen a tárgykört érintő felhatalmazó rendelkezése, és a Jat. 8. § (2) bekezdése alapján nem lehet módosítani a rendelet bevezető részét, ezért új, minden követelménynek megfelelő rendelet megalkotása szükséges a témában.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1.-2. §-hoz: Meghatározza az önkormányzat közművelődési feladatait.

3. -6. §-hoz: A közművelődési feladatellátás szervezeti keretei tartalmazza. A közművelődési feladatellátás alapvető színtere a Városi Könyvtár.

7. -8. §-hoz: A közművelődési feladatellátás irányítása, ellenőrzése és finanszírozása a képviselő-testület hatáskörébe tartozik.

9. § -hoz: A hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza.

HATÁSVIZSGÁLAT

Társadalmi hatás:

A rendelet-tervezet mindenki számára egyértelművé teszi a helyi közművelődési tevékenység támogatására vonatkozó szabályokat a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembe vételével, a helyi lehetőségek és sajátosságok alapján:

Gazdasági, költségvetési hatás:

Az önkormányzat a közművelődéssel összefüggő kötelező feladatok ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételeket éves költségvetéséből finanszírozza, ahogyan korábban is, így számottevő változás e körben nem várható.

Környezeti hatások:

A rendeletben foglalt előírásoknak környezeti hatása nincs.

Egészségi követelmények:

A rendeletben foglalt előírásoknak egészségügyi hatása nincs.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

Az adminisztratív terhek növekedése nem számottevő.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogalkotás elmaradása esetén a jogsértő rendelet továbbra is hatályban maradna, amely akár törvényességi felügyeleti eljárást is maga után vonhatna, emellett a kapcsolódó pályázatok megvalósításának megghiúsulását is eredményezhetné.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek:

A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.