



Polgárdi Város Önkormányzata
8154 Polgárdi, Batthyány u. 132.
Tel./Fax.: 22/576-230
E-mail: onkormanyzat@polgardi.hu

Az előterjesztés tárgya: Javaslat az avar és kerti hulladék nyílttéri égetéséről szóló rendelet tervezet elfogadására.

Az előterjesztést készítette: Tóth Andrea Éva osztályvezető

Véleményező szakbizottság: Ügyrendi és Vagyonyilatkozatokat Kezelő Bizottság
Az ülés időpontja: 2018. június 21.

Az előterjesztés a következő jogszabályokon alapul:

- Magyarország Alaptörvénye
- a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény
- a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet
- a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény
- az Országos Tűzvédelmi Szabályzatról szóló 54/2014. (XII.5.) BM. rendelet
- a levegő védelméről szóló 306/2010. (XII.23.) Korm. rendelet

Az előterjesztést törvényességi szempontból ellenőrizte:


dr. Zaccaria Beáta Lea
jegyző

ELŐTERJESZTÉS
Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2018. június 21. napján tartandó ülésére

Javaslat egyes önkormányzati rendeletek hatályon kívül helyezésére.

Tisztelt Képviselő-testület!

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 21. § (1) bekezdése akként rendelkezik, hogy a miniszter – a (2) bekezdés alapján önkormányzati rendelet esetén a jegyző - folyamatosan figyelemmel kíséri a feladatkörébe tartozó jogszabályok hatályosulását, és szükség szerint lefolytatja a jogszabályok - a 17. § (2) bekezdésében meghatározott szempontok szerinti - utólagos hatásvizsgálatát, ennek során összeveti a szabályozás megalkotása idején várt hatásokat a tényleges hatásokkal.

A Jat. 22. § (1) bekezdése értelmében, a jogalkalmazás és az utólagos hatásvizsgálat tapasztalatait is figyelembe véve a miniszter – a (2) bekezdés szerint önkormányzati rendelet esetén a jegyző - gondoskodik arról, hogy a tárgykört érintő új jogi szabályozás vagy módosítás megalkotása során, ennek hiányában e célból kiadott jogszabály keretében

- a) az elavult, szükségtelenné vált,
 - b) a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,
 - c) a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,
 - d) a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy
 - e) az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító,
- a feladatkörébe tartozó jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő módosítására kerüljön sor.

Az egyes jogszabályok és a jogrendszer folyamatos felülvizsgálatára során szükséges az utólagos hatásvizsgálat keretében a gyakorlati tapasztalatok alapján jogszabály tényleges hatásainak a szabályozás megalkotása idején várt hatásokkal való összevetésére; míg a tartalmi deregulációs kötelezettség a jogi szempontok mentén szolgálja a normavilágosság, a jogbiztonság szempontjait.

Az avar és kerti hulladékok nyílttéri égetéséről szóló 18/2008. (XI.19.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) így módosított felülvizsgálata során megállapításra került, hogy azon túl, hogy a Rendeletben kötelező igénnyel előírt magatartási szabályok nem voltak számon kérhetők a gyakorlatban, a Rendelet - a központi jogszabályváltozások folytán – időközben jogszabálysértővé vált rendelkezéseket tartalmaz [2.§, 4.§ (3) bek.].

A hatályos jogi szabályozás – az Országos Tűzvédelmi Szabályzatról szóló 54/2014. (XII.5.) BM rendelet 225. § -a - értelmében ugyanis *tilos* a kerti hulladék égetése. A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés b) pontja alapján a tiltás alól az önkormányzat képviselő-testülete – *belterületen* - helyi rendeletben felmentést adhat, ebben szabályozza az égetés feltételeit, körülményeit is.

Külterületen lévő lábon álló növényzet, tarló, illetve a növénytermesztéssel összefüggésben keletkezett hulladék szabadtéri égetését a tűzvédelmi hatósággal kell előzetesen engedélyeztetni,

az önkormányzat ezt nem engedélyezheti, sem rendeletben, sem külön kérelemre. A hatósági engedély hiányában végzett tűzgyújtási tevékenység tűzvédelmi bírságot von maga után.

A felülvizsgálat során az is megállapításra került, hogy a Rendeletnek hiányos a tárgykört érintő felhatalmazó rendelkezése, és miután a Jat. 8. § (2) bekezdése alapján nem lehet módosítani a rendelet bevezető részét, új rendelet megalkotása szükséges a témában.

A Fejér Megyei Kormányhivatal Járási Hivatala, mint illetékes környezetvédelmi igazgatási szerv a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdése alapján véleményezte a rendelet-tervezetet, és környezetvédelmi, valamint táj- és természetvédelmi szempontból elfogadásra javasolja.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztést megvitatni, és a rendelet tervezetet elfogadni szíveskedjen!

Polgárdi, 2018. június 15.

Tisztelettel:

Nyikos László sk.
polgármester

**Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testületének
..../2018. (VI....) önkormányzati rendelete**

az avar és kerti hulladék nyílttéri égetéséről

Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testülete a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés b) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljáró Fejér Megyei Kormányhivatal Székesfehérvári Járási Hivatala, mint illetékes környezetvédelmi igazgatási szerv véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

**I. Fejezet
Általános rendelkezések**

1. A rendelet célja és hatálya

1.§ A rendelet célja az avar és kerti hulladék nyílttéri égetésére vonatkozó olyan helyi szabálynak a megállapítása, amely a levegő tisztaságának védelmét biztosítja.

2.§ A rendelet hatálya Polgárdi Város belterületén belül a természetes és jogi személyekre, valamint a jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre terjed ki.

2. Értelmező rendelkezések

3.§ E rendelet alkalmazásában:

a) *avar és kerti hulladék*: falomb, kaszálék, nyesedék, ág, gally, fű, szár, levél, gyökér és egyéb növényi maradványok;

b) *munkaszüneti nap*: a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény 102. § (1) bekezdésében meghatározott napok.

**II. Fejezet
Részletes rendelkezések**

3. Avar és kerti hulladék égetésének szabályai

4.§ (1) Avar és kerti hulladék megsemmisítése elsősorban helyben történő komposztálással történhet. Az ingatlan tulajdonos a nem komposztált avar és kerti hulladékot a város területén a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást ellátó közszolgáltatóval köteles elszállíttatni.

(2) Polgárdi Város belterületén – a (3) bekezdésben foglaltak kivételével – az avar és kerti hulladékok nyílttéri égetése tilos.

(3) A lakosság egészségének és a környezet tisztaságának védelme érdekében a nem komposztálható, illetve a komposztálásra alkalmatlan avar és kerti hulladék égetése minden év március 1. napjától május 15. napjáig, valamint szeptember 1. napjától október 31. napjáig végezhető el.

(4) A (3) bekezdésben megjelölt időszakban a napi égetés hétfőn és pénteken 8:00 óra és 18.00 óra, valamint szombaton 8:00 óra és 14:00 óra között engedélyezett. A hét többi napján, illetve munkaszüneti napokon az égetés tilos.

5.§ (1) Égetni csak száraz kerti hulladékot lehet. A füstképződés csökkentése érdekében az avart és a kerti hulladékot előzetesen szikkasztani, szárítani kell, és az eltűzelés csak folyamatosan kis adagokban történhet.

(2) Avar és kerti hulladék égetését úgy kell végezni, hogy a környezetét erősen zavaró, ingerlő füst, bűz, pernye, és hőterhelés hatása ne álljon fenn, az tűz- és robbanásveszélyt ne jelentsen. Égetni csak úgy szabad, hogy a keletkező hő és füst a környékében levő zöld növényeket, fát, bokrot ne károsítsa. Amennyiben az égetéssel járó füst, bűz, pernye, és hőtermelési hatásokat felerősítő időjárási körülmény alakul ki, az égetést azonnal be kell fejezni.

(3) Tilos az avar és kerti hulladék égetése párák, tartósan ködös, esős időben, füstköd-riadó és erős szél esetén.

(4) Avar, kerti hulladékot csak olyan helyen és területen szabad elégetni, ahol az égetés személyi biztonságot nem veszélyeztet, vagyoni és környezeti kárt nem okoz. Égetni a szomszédos telken lévő épületektől 10 méter, saját telken lévő épülettől 5 méter távolságon belül nem szabad.

(5) Tilos égetni egészségügyi, oktatási, kulturális és szociális intézmények, nyitott sportlétesítmények 100 méteres körzetében az intézmény működésének ideje alatt, valamint az egyházi és vallási rendeltetésű ingatlanok 100 méteres körzetében az egyházi szertartások, rendezvények ideje alatt.

(6) Az égetést csak 18 éven felüli cselekvőképes személy végezheti. Az égetés tervezett idejéről a közvetlen szomszédokat előzetesen értesíteni kell.

(7) Az égetés az emberi egészséget nem veszélyeztetheti, a tüzelőanyag az emberi egészségre ártalmas égéstermék kibocsátó anyagot nem tartalmazhat. Az avar és kerti hulladék meggyújtásához nem használható olaj, benzin, vagy más vegyi adalékanyag és az égetendő hulladék nem tartalmazhat kommunális, ipari eredetű vagy veszélyes hulladékot, műanyagot, gumit, vegyszert, festéket, vagy ezek maradványait.

(8) Az avar és kerti hulladék közterületen történő elégetése tilos.

(9) Tilos az égetés közút mellett, az út tengelyétől számított 20 méteren belül.

6.§ (1) A tűz őrzéséről és veszély esetén annak eloltásáról az égetést végző köteles gondoskodni. Az égetés helyszínén olyan eszközöket és felszereléseket kell készenlétben tartani, amelyekkel a tűz terjedése megakadályozható, a tűz eloltható, így különösen kerti locsolótömlőt, vagy legalább 50 liter vizet edényben, tűz oltására alkalmas tűzoltó készüléket, lapátot, ásót, vasvillát vagy egyéb kézi szerszámot.

(2) Az égetés befejezésével a tüzet el kell oltani és a parázslást – vízzel, földtakarással, kéziszerszámokkal – meg kell szüntetni. A tűz kihunyásáról a tűzgyújtás helyszínének elhagyása előtt meg kell győződni.

(3) A hatóságilag elrendelt országos általános tűzgyújtási tilalom alól e rendelet nem ad felmentést.

4. Eljáró hatóságok és jogkövetkezmények

7.§ Az e rendeletben foglalt előírások megsértése a közösségi együttélés alapvető szabályairól, és ezek megszegésének következményeiről szóló 10/2018. (V.29.) önkormányzati rendeletben meghatározott közigazgatási bírság kiszabását vonja maga után.

III. Fejezet Záró rendelkezések

8. § (1) Ez a rendelet 2018. július 1. napján lép hatályba.

(2) Hatályát veszti az avar és kerti hulladékok nyílttéri égetéséről szóló 18/2008. (XI.19.) önkormányzati rendelet.

Nyikos László
polgármester

dr. Zaccaria Beáta Lea
jegyző

Záradék:

A rendelet az önkormányzat hirdetőtábláján kihirdetve 2018.

dr. Zaccaria Beáta Lea
jegyző

INDOKOLÁS

Az avar és kerti hulladékok nyílttéri égetéséről szóló 18/2008. (XI.19.) önkormányzati rendeletnek (továbbiakban: Rendelet) a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 21. -22. § -a szerinti utólagos hatásvizsgálata és tartalmi felülvizsgálata során megállapításra került, hogy a Rendeletben foglalt kötelező igénnyel előírt magatartási szabályok nem voltak kikényszeríthetők a gyakorlatban, emellett a Rendelet - a központi jogszabályváltozások folytán – időközben jogszabálysértővé vált rendelkezéseket tartalmaz. A hatályos jogi szabályozás értelmében ugyanis az önkormányzat képviselő-testülete az általános tűzgyújtási tilalom alól csak belterületen adhat felmentést helyi rendeletben, külterületen nem. A jogszabálysértés kiküszöbölése azonban rendelet módosítással nem lehetséges, mivel a Rendeletnek hiányos a tárgykört érintő felhatalmazó rendelkezése, és a Jat. 8. § (2) bekezdése alapján nem lehet módosítani a rendelet bevezető részét, ezért új, minden követelménynek megfelelő rendelet megalkotása szükséges a témában.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

- 1.-2. §-hoz: Meghatározza a rendelet célját, a hatályát.
3. §-hoz: A rendeletben alkalmazott egyes rendelkezések értelmezését tartalmazza.
- 4-6. §-hoz: Az avar és kerti hulladék égetésének szabályait tartalmazza
7. §-hoz: Megteremti a közigazgatási bírság mint szankció alkalmazásának lehetőségét.
8. § -hoz: A hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza.

HATÁSVIZSGÁLAT

Társadalmi hatás:

A rendelet-tervezet tisztázza a lakosság számára az ingatlanukon keletkezett nem komposztálható növényi hulladék elégetésének szabályait. A belterületi égetéssel kapcsolatos lakossági panaszok egy része a tűzvédelmi hatóság eljárása nélkül, jegyzői hatáskörben is orvosolhatóvá válik, így pl. a jelentős környezetkárosítást okozó „kábelégetés” vagy hasonló tevékenységek esetében hulladékgazdálkodási bírság szankció alkalmazására lesz lehetőség.

Gazdasági, költségvetési hatás:

A növényi hulladékot helyben komposztálással lehet hasznosítani, valamint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás keretében történő elszállítása nem jelent plusz költséget.

Környezeti hatások:

A rendeletben foglalt előírások a káros következményeket csökkentik.

Egészségi követelmények:

A rendeletben foglalt előírások a káros következményeket csökkentik.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

Az adminisztratív terhek növekedése nem számottevő.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogalkotás elmaradása esetén a jogsértő rendelet továbbra is hatályban maradna, amely akár törvényességi felügyeleti eljárást vonhatna maga után.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek:

A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.