



Polgárdi Város Önkormányzata
Polgárdi, Batthyány u. 132.
Tel. /Fax.: 22-576-230
E-mail: onkormanyzat@polgardi.hu

Az előterjesztés tárgya: Javaslat a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének következményeiről szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról szóló rendelet tervezet elfogadására

Az előterjesztést készítette: Majer Alexandra ügyintéző

Véleményező szakbizottság: Ügyrendi és Vagyonyilatkozatokat Kezelő Bizottság
Az ülés időpontja: 2018. május 29.

Az előterjesztés a következő jogszabályokon alapul:

- Magyarország Alaptörvénye
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény
- a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvénnyel módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény

Az előterjesztést törvényességi szempontból ellenőrizte:


Dr. Zaccaria Beáta Lea
jegyző

ELŐTERJESZTÉS
Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2018. május 29. napján tartandó ülésére

**Javaslat a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének
következményeiről szóló önkormányzati rendelet megalkotására**

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdése alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletében meghatározhatja az (1) bekezdésben foglalt kötelezettségek tartalmát, elmulasztásuk jogkövetkezményeit valamint a 143. § (4) bekezdése d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvénnyel módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény, valamint a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény alapján a közösségi együttélés alapvető szabályait megsértése esetén a jegyző által lefolytatott közigazgatási hatósági eljárásban alkalmazható közigazgatási szankciók:

- figyelemeztetés,
- közigazgatási bírság,
- elkobzás,
- jogszabályban meghatározott egyéb szankció.

Ha törvény vagy önkormányzati rendelet lehetővé teszi, azoknál a közigazgatási szabályszegésekénél, amelyek esetében a közigazgatási bírság kiszabásának van helye, a hatóság – közterület felügyelő - helyszíni bírságot szabhat ki, ha a helyszíni intézkedés alakmával az ügyfél a jogsértést elismeri. Ha az ügyfél a jogsértést nem ismeri el, hivatalból megindul az eljárás.

A rendelet-tervezet nevesíti azon önkormányzati rendeleteket, amelyekben meghatározott magatartási szabályok megszegése bírság kiszabását vonja maga után. A rendelet megalkotását különösképpen indokolja, hogy korábban nem volt lehetőség az egyes önkormányzati rendeletekben foglaltak betartatására, ám így a lakosság nyugalma zavaró magatartások szankcionálhatók lesznek, amely elősegíti a jogkövető magatartás érvényesülését.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztést megvitatni, és a rendelet tervezetet elfogadni szíveskedjen!

Polgárdi, 2018. május 23.

Tisztelettel:

Nyikos László sk.
polgármester

RENDELET TERVEZET:

Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testületének/2018. (V.....) önkormányzati rendelete

a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének következményeiről

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény a 143. §. (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk a) pontjában, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8.§ (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testülete a következőket rendeli el:

I. Fejezet

Általános rendelkezések

1. A rendelet hatálya

1.§ (1) A rendelet hatálya kiterjed minden 14. életévét betöltött természetes személyre és jogi személyre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre, aki vagy amely Polgárdi város közigazgatási területén az e rendeletben meghatározott, közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartások valamelyikét megvalósítja.

(2) Nem állapítható meg közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás, ha a tevékenység vagy a mulasztás, illetve jogellenes állapot fenntartása szabálysértést, bűncselekményt valósít meg, vagy ha a tevékenységre vagy mulasztásra, a jogellenes állapot fenntartásának esetére törvény vagy kormányrendelet közigazgatási bírság alkalmazását rendeli el.

2. Értelmező rendelkezések

2.§ E rendelet alkalmazásában

a) *közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartás*: az a magatartás, amely nem minősül bűncselekménynek, szabálysértésnek, de ellentétes a közösségi együttélés szabályaival, azokat sérti vagy veszélyezteti és e rendelet a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartásnak minősíti,

b) *közterület*: az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 2.§ 13. pontja szerinti közterület,

c) *szesz ital*: a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 2.§ 23a. pontja szerinti italok.

II. Fejezet

A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt alkalmazható jogkövetkezmények és eljárási szabályok

3. Közigazgatási bírság és a helyszíni bírság

3.§ (1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegőjével szemben természetes személyek esetén százezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén 1 millió forintig terjedő közigazgatási bírság kiszabásának van helye.

(2) Az (1) bekezdésben foglaltaktól eltérően, a közigazgatási bírság felső határa természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén 2 millió forint a 8. §, 12. § és 13. § szerinti jogsértések esetén.

(3) Ha a helyszíni intézkedés alkalmával a közösségi együttélés alapvető szabályait megszegő a jogsértést teljes mértékben elismeri, vele szemben ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírság kiszabásának van helye.

4. Eljáró hatóság és eljárási szabályok

4.§ (1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt indult eljárások esetén közigazgatási hatósági eljárás szabályait kell alkalmazni.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt közigazgatási bírság kiszabására a Képviselő-testület átruházott hatáskörében eljárva a jegyző jogosult.

(3) A helyszíni bírság kiszabására a közterület- felügyelő jogosult.

(4) A közigazgatási bírság mértékének megállapításánál figyelembe kell venni az elkövető személyi és jövedelmi viszonyait, amennyiben azokat az eljáró ügyintéző erre vonatkozó felhívására a szabályszegő igazolja.

(5) Közigazgatási bírság kiszabása helyett egyéb szankciók is alkalmazhatók, amennyiben azok alkalmazásának feltételei fennállnak.

5. A közigazgatási bírság és a helyszíni bírság megfizetése

5.§ (1) Fiatalkorúval szemben nem lehet közigazgatási vagy helyszíni bírságot kiszabni, kivéve ha önálló keresete (jövedelme) van vagy önként vállalja a bírság megfizetését.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt kiszabott közigazgatási bírságot – az elsőfokú határozat jogerőre emelkedésétől számított 15 napon belül - a határozathoz mellékelt készpénz átutalási megbízáson vagy banki átutalással Polgárdi Város Önkormányzata 11736099-15363004 számú pénzforgalmi számlájára kell befizetni.

III. Fejezet

A közösségi együttélés alapvető szabályai

Polgárdi Város jelképei használatával összefüggő magatartások

6. § Aki a város jelképeit (címer, zászló, városnév) a Polgárdi Város címer és zászló megalkotásáról, használatának módjáról szóló önkormányzati rendeletben foglaltakat megszegve, engedély nélkül vagy a használatra vonatkozó engedélytől eltérő módon használja, az megsérti a közösségi együttélés alapvető szabályait.

Házzsám táblák elhelyezésével kapcsolatos magatartások

7. § A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki a közterületek elnevezésének, az elnevezések megváltoztatásának és a házzámozás szabályainak megállapításáról szóló önkormányzati rendelet által meghatározott házzám elhelyezési és karbantartási szabályokat megszegi.

Köztisztasággal kapcsolatos magatartások

8. § Az, aki

a) a hulladékgyűjtési közszolgáltatásról szóló önkormányzati rendeletben,

b) a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatásról szóló önkormányzati rendeletben, továbbá

c) a közterület tisztántartásáról szóló önkormányzati rendeletben

foglalt magatartási szabályokat megszegi, a közösségi együttélés alapvető szabályait sérti meg.

Temetkezéssel kapcsolatos magatartások

9. § Aki a temetőkről és a temetkezésről szóló önkormányzati rendeletben megállapított magatartási szabályokat megszegi, az közösségi együttélés alapvető szabályait sérti.

Nyílttéri étetéssel kapcsolatos magatartások

10. § Aki az avar és kerti hulladékok nyílttéri étetéséről szóló önkormányzati rendeletben meghatározott magatartási szabályokat megsérti, az a közösségi együttélés alapvető szabályait sérti.

Zajvédelemmel kapcsolatos magatartások

11. § Az, aki a zajvédelemről szóló önkormányzati rendeletben meghatározott magatartási szabályokat megszegi, a közösségi együttélés alapvető szabályait sérti meg.

Üzletek éjszakai nyitvatartásával kapcsolatos magatartások

12. § Az, aki üzletek éjszakai nyitvatartásának rendjéről szóló önkormányzati rendeletben meghatározott magatartási szabályokat megszegi, a közösségi együttélés alapvető szabályait sérti meg.

A közterület használatával kapcsolatos magatartási szabályok

13. § Az, aki a közterület használatával kapcsolatban önkormányzati rendeletben megállapításra került magatartási szabályokat megszegi, a közösségi együttélés alapvető szabályait sérti meg.

A vásárok és piacok működésével kapcsolatos magatartási szabályok

14. § Az, aki a vásárok és piacok működésével kapcsolatban önkormányzati rendeletben megállapításra került magatartási szabályokat megszegi, a közösségi együttélés alapvető szabályait sérti meg.

Állattartással kapcsolatos magatartási szabályok

15. § Az, aki az állattartással kapcsolatban önkormányzati rendeletben megállapításra került magatartási szabályokat megszegi, az a közösségi együttélés alapvető szabályait sérti meg.

IV. FEJEZET

Záró rendelkezések

16. § (1) E rendelet 2018. július 1. napján lép hatályba.

(2) E rendeletben foglalt szabályokat a hatálybalépését követően elkövetett, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások esetén kell alkalmazni.

Nyikos László
polgármester

dr. Zaccaria Beáta Lea
jegyző

Záradék:

A rendelet kihirdetése 2018. május napján megtörtént.

Polgárdi, 2018.

dr. Zaccaria Beáta Lea
jegyző

INDOKOLÁS

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (Szabstv.) 2012. április 15-i hatályba lépésével megszüntette a szabálysértési tényállások és szankciók tekintetében a helyi jogalkotás lehetőségét, ennek megfelelően az önkormányzatok 2012. május 31-ig kötelesek voltak hatályon kívül helyezni az önkormányzati rendeletekben meghatározott szabálysértési rendelkezéseket.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 143. § (4) bekezdés d) pontja ugyanakkor lehetőséget teremtett a helyi önkormányzatoknak arra, hogy a képviselő-testület rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit. A jogkövetkezmények tekintetében jelenleg 2018. december 31. napjáig hatályos a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény, 2019. január 01. napjától az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvényben meghatározott közigazgatási bírság állapítható meg, az ott meghatározott keretek között.

A rendelet – szabályozási tárgykörönként csoportosítva – a közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő magatartásnak minősíti egyrészt azokat a cselekményeket, amelyekre nézve önkormányzati rendeleteink írnak elő kötelező magatartási szabályokat.

A jogalkotást szükségessé teszi, hogy önkéntes jogkövetés hiányában az önkormányzati rendeletekben meghatározott szabályok betartásának kikényszerítése szankciók nélkül nehéz, vagy egyáltalán nem lehetséges.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. § Meghatározza a rendelet hatályát.
2. § A rendelethez alkalmazott egyes rendelkezések értelmezését tartalmazza.
3. § A közigazgatási bírság és a helyszíni bírság általános szabályait tartalmazza.
4. § A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének következményeiről szóló eljárási szabályokat tartalmazza.
5. § A közösségi együttélés alapvető szabályai megsértése során megállapított közigazgatási bírság és a helyszíni bírság megfizetésének általános szabályait tartalmazza.
6. -15. § A közösségi együttélés alapvető szabályival kapcsolatos rendelkezéseket tartalmazza.
7. § A hatályba léptető és átmeneti rendelkezéseket tartalmazza.

HATÁSVIZSGÁLAT

Társadalmi hatás:

A szankcionálható magatartási szabályok meghatározásával javulhat a közrend, közbiztonság, jogkövető magatartás.

Gazdasági, költségvetési hatás:

A rendeletnek gazdasági hatása nincs, ám a befolyó bírságösszegek okán kedvező költségvetési hatása lehet.

Környezeti hatások:

A rendelet környezeti hatása a köztisztaság hatékonyabb fenntartásában nyilvánulhat meg.

Egészségi követelmények:

A rendelettervezetben foglaltak végrehajtása a lakosság egészségét közvetlenül nem érinti.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A közigazgatási bírság kiszabásával és végrehajtásával kapcsolatos eljárás, mindenképpen többletfeladatként jelentkezik.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A témában önkormányzati rendelet alkotása nem kötelező, ám a jogalkotás elmaradása a korábban az egyes önkormányzati rendeletekben meghatározott kötelezettségek, mulasztások és a közösségi együttélést sértő magatartások fennmaradását eredményezné.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek:

A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.