



Polgárdi Város Önkormányzata
Polgárdi, Batthyány u. 132.

Tel./Fax.: 22-576-230

E-mail: onkormanyzat@polgardi.hu

Az előterjesztés tárgya: Javaslat a Polgárdi Város Önkormányzata adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek megállapítása

Az előterjesztést készítette: Nagy Zsuzsanna pénzügyi osztályvezető


Szakbizottság véleményezete: Pénzügyi Bizottság
Véleményezés időpontja: 2018. 02.

Az előterjesztés a következő jogszabályokon alapul:

- Magyarország 2018. évi központi költségvetéséről szóló 2017. évi C. törvény
- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény
- az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet
- Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény
- az adósságot keletkeztető ügyletekhez történő hozzájárulás részletes szabályairól szóló 353/2011. (XII. 30.) Korm. rendelet

Az előterjesztést törvényességi szempontból ellenőrizte:




Dr. Zaccaria Beáta Lea
jegyző

Előterjesztés
Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2018. február napján tartandó ülésére

Javaslat Polgárdi Város Önkormányzata adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek megállapítására

Tisztelt Képviselő-testület!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 29/A. § alapján az önkormányzat évente, legkésőbb a költségvetési rendelet, határozat elfogadásáig határozatban állapítja meg

a) a Stabilitási tv. 45. § (1) bekezdés a) pontjában kapott felhatalmazás alapján kiadott jogszabályban meghatározottak szerinti saját bevételeinek és

b) a Stabilitási tv. 3. § (1) bekezdése szerinti adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek a költségvetési évet követő három évre várható összegét.

Jogszabályi háttér:

A helyi önkormányzatok minden adósságot keletkeztető ügyletére a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Stabilitási törvény) és az adósságot keletkeztető ügyletekhez történő hozzájárulás részletes szabályairól szóló 353/2011. (XII. 30.) Korm. rendelet alapján a Kormány hozzájárulása szükséges.

Az önkormányzat a tárgyévre vonatkozó költségvetési rendeletében, határozatában szerepeltetett adósságkeletkeztetési szándékáról, az adósságot keletkeztető ügyletéhez kapcsolódó fejlesztési céljáról és az ügylet várható értékéről a Kormányt előzetesen tájékoztatja a kormányzati hozzájáruláshoz kötött ügyletek esetében.

Az önkormányzat adósságot keletkeztető ügyletéhez a Kormány a következő feltételek együttes fennállása esetén járulhat hozzá:

- a) az adósságot keletkeztető ügylet az államháztartás önkormányzati alrendszere adósságának a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértéke teljesítését nem veszélyezteti,
- b) az adósságot keletkeztető ügylet az önkormányzat törvényben meghatározott feladatának ellátásához szükséges kapacitás létrehozását eredményezi, azzal, hogy a működési kiadások folyamatos teljesítése biztosított,
- c) az önkormányzat adósságot keletkeztető ügyletet - a kormányzati engedély nélkül megkötött ügyletek és az adósságmegújító hitel kivételével - csak abban az esetben köthet, ha a hatályos helyi adó rendelete alapján a helyi iparűzési adót vagy a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény szerinti vagyoni típusú adók közül legalább az egyiket vagy a magánszemélyek kommunális adóját bevezette,
- d) az önkormányzat adósságot keletkeztető ügyletből származó tárgyévi összes fizetési kötelezettsége az adósságot keletkeztető ügylet futamidejének végéig egyik évben sem haladja meg az önkormányzat adott évi saját bevételeinek 50%-át.

Az adósságot keletkeztető ügyletre vonatkozó kérelmet a Kormány elutasítja, ha

- a) a stabilitási törvény 10. § (7) bekezdésében és 10/B. § (3) bekezdésében meghatározott esetek kivételével az ügyletekből eredő fizetési kötelezettség a futamidő végéig bármelyik évben meghaladja az önkormányzat saját bevételeinek 50%-át,
- b) a fejlesztés nem törvényben meghatározott feladat ellátásához szükséges kapacitás létrehozását eredményezi, vagy a működési kiadások folyamatos teljesítése nem látszik biztosítottnak,
- c) a fővárosi és megyei kormányhivatal véleménye szerint az ügyletkez kapcsolódó dokumentumok, szerződéstervezetek nem felelnek meg a jogszabályokban előírtaknak, vagy
- d) a hozzájárulás megadása veszélyezteti az államadósság-mutató előző évhez viszonyított tervezett csökkenését.

A Kormány a kérelmet elutasíthatja, ha az ügylet nem kötelező önkormányzati feladat ellátáshoz szükséges kapacitás létrehozását eredményezi.

Az adatszolgáltatásban meg kell jelölni

- a) a fejlesztési célt,
- b) az önkormányzat számára törvényben meghatározott azon feladatot, amelyre a fejlesztés irányul,
- c) a fejlesztéssel létrejövő kapacitást,
- d) a fejlesztés bruttó forrásigényét,
- e) az ügylet várható egybeszámított értékét, amely során az egyazon fejlesztési cél megvalósításához kapcsolódó adósságot keletkeztető ügyletek értékét egybe kell számítani,
- f) a tárgyévi saját bevétel összegét,
- g) a tárgyévet megelőző években keletkezett ügyletekből eredő fizetési kötelezettségeket valamint
- h) ha az adatszolgáltatás benyújtásakor ismert, az ügylet típusát, futamidejét, devizanemét, az adósságállomány keletkezésének ütemezését és az ügyletből eredő várható évenkénti fizetési kötelezettséget.

Az önkormányzat az adatszolgáltatás alapján nyújtja be a Kormány hozzájárulása iránti kérelmét a fejlesztési célú ügyletkez. Kivételesen indokolt esetben az adatszolgáltatás hiányában is benyújtható a kérelem.

A kérelemben szerepeltetni kell

- a) az ügyletkez kapcsolódó ellátandó önkormányzati feladatot, a feladatot meghatározó törvényi rendelkezés megjelölésével,
- b) a fejlesztési célt, a fejlesztéssel előálló kapacitás meghatározását,
- c) a fejlesztés eredményeként létrejövő tárgyi eszköz folyamatos működtetéséhez szükséges források bemutatását, a működtetésből eredő kiadásokat és bevételeket a működtetés első öt évére,
- d) abban az esetben, ha az önkormányzat a saját bevételeit a költségvetési évre vagy az azt követő évekre a megelőző évi előirányzatnál magasabb mértékben határozza meg, ennek indokolását,
- e) az ügylet típusát, futamidejét, devizanemét,
- f) az önkormányzat működési és fejlesztési célú, 30 napon belül, valamint 30, illetve 60 napon túl lejárt szállítói tartozásait,
- g) abban az esetben, ha az önkormányzat adatszolgáltatást az adott ügylet esetében nem teljesített, akkor az indokolt eset bemutatását, és

- h) abban az esetben, ha az adatszolgáltatásban feltüntetett, az ügyletre, illetve a fejlesztésre vonatkozó adatok jelentősen megváltoztak, az eltérés indokolását.

A kérelemhez mellékelni kell

- 1) a helyi önkormányzat által kitöltött, a kincstár által üzemeltetett elektronikus rendszerben szereplő adatlapot, továbbá a helyi önkormányzat költségvetési rendeletét, költségvetési határozatát,
- 2) a költségvetési évet követő három évre szóló költségvetési kitekintésre vonatkozó határozatot,
- 3) az önkormányzat rövid szöveges indokolással ellátott tájékoztatását
 - a) az ügylet szükségességéről,
 - b) az ügyletből finanszírozott fejlesztés szükségességéről,
 - c) a bevezetett helyi adókról, azok mértékéről, a kedvezményi, mentességi szabályok tartalmáról és a megállapított adómértékek, adókedvezmények, adómentességek időtartamáról és indoklásáról,
- 4) az önkormányzat zárszámadásáról készült könyvvizsgálói jelentést, amennyiben ilyen készült.

A Magyar Államkincstár Fejér Megyei Igazgatósága a rendelkezésére álló adatok alapján véleményezi, hogy

- a) a fejlesztés eredményeként létrejövő tárgyi eszköz folyamatos működtetéséhez szükséges források rendelkezésre állnak-e,
- b) az önkormányzat által szerepeltetett tárgyévi és tárgyévet követő saját bevételek összege az előző évek tényadatainak figyelembevételével reális-e.

Az Igazgatóság az önkormányzat pénzügyi helyzetéről, eladósodottságáról, vagyonáról, bevételeiről - ezen belül különösen a bevezetett helyi adók típusáról, mértékéről, a törvényi felső mértéktől való eltéréséről, az alkalmazott kedvezményekről, mentességekről, valamint az adóhátralékokról -, kiadásairól értékelést készít, és azt - legkésőbb a kincstári véleményezés lezárását követő 8. napon - megküldi a minisztereknek. Az Igazgatóság a kérelemben szereplő ügylet alátámasztásához és az értékelés elkészítéséhez további információkat kérhet az önkormányzattól.

Ha szükséges, az Igazgatóság legfeljebb 8 napos határidő kitűzésével hiánypótlásra hívja fel az önkormányzatot. Ha az önkormányzat a hiánypótlást nem vagy nem határidőben teljesíti, az Igazgatóság a kérelmet érdemi vizsgálat nélkül elutasítja.

Az Igazgatóság a hiánytalan kérelemről és annak mellékleteiről kialakított véleményét a kérelem benyújtását vagy a hiánypótlást követő 8 napon belül elektronikus úton továbbítja a Fejér Megyei Kormányhivatalnak.

A kormányhivatal a kérelem és mellékleteinek a kincstár által üzemeltetett rendszerbe történő benyújtásukat követően megvizsgálja, hogy

- a) az ügylet létrehozására vonatkozó önkormányzati döntés, az önkormányzat kérelme és azok mellékletei megfelelnek-e a jogszabályokban előírtaknak, és
- b) az ügylet az önkormányzat törvényben meghatározott feladatának ellátásához szükséges kapacitás létrehozását eredményezi-e.

Ha szükséges, a kormányhivatal legfeljebb 8 napos határidő kifizetésével hiánypótlásra hívja fel az önkormányzatot. Ha az önkormányzat a hiánypótlást nem vagy nem határidőben teljesíti, a kormányhivatal érdemi vizsgálat nélkül elutasítja a kérelmet.

A kormányhivatal az önkormányzat kérelmét és annak mellékleteit az Igazgatóság és saját véleményével együtt a kérelem véleményezésének lezárultát, vagy a hiánypótlást követő 8 napon belül elektronikus úton továbbítja a minisztereknek.

A miniszterek a beérkezett kérelem alapján a Kormány részére együttes előterjesztést készítenek, amelyben az Igazgatóság és a kormányhivatal véleményét figyelembe véve javaslatot tesznek a kérelem támogatására vagy elutasítására.

A Kormány a miniszterek által készített együttes előterjesztés alapján a beérkezett kérelmekről a következő hónap utolsó napjáig határozatban dönt.

A Kormány döntéséről - annak meghozatalát követően haladéktalanul - a helyi önkormányzatokért felelős miniszter értesíti az önkormányzatot a kincstár által üzemeltetett elektronikus rendszeren keresztül.

A benyújtandó kérelemhez csatolni kell az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 29/A. § alapján az önkormányzat jogszabályban meghatározottak szerinti saját bevételeinek és a stabilitási tv. 3. § (1) bekezdése szerinti adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek a költségvetési évet követő három évre várható összegét.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztésben foglaltak megtárgyalására és a határozati javaslat elfogadására.

Polygárdi, 2018. február 15.

Tisztelettel:

Nyikos László sk.
polgármester

**Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2018.(II. .) határozata**

**Polgárdi Város Önkormányzata adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési
kötelezettségeinek megállapításáról**

Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Önkormányzat saját bevételei összegét, valamint az adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek a tárgyévre, valamint a tárgyévet követő három évre várható összegét a határozat mellékletét képező tartalommal állapítja meg.

Határidő: azonnal

Felelős: Nyikos László polgármester