



Polgárdi Város Önkormányzata
Polgárdi, Batthyány u. 132.

Tel. /Fax.: 22-576-230

E-mail: onkormanyzat@polgardi.hu

Az előterjesztés tárgya: Javaslat a Polgárdi Város Önkormányzata adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek megállapítása

Az előterjesztést készítette: Nagy Zsuzsanna pénzügyi csoportvezető

Szakbizottság megnevezése: Pénzügyi Bizottság,

g

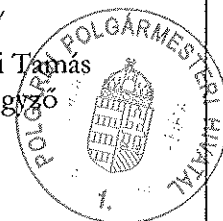
Szakbizottság tárgyalta: 2017. 02.

Az előterjesztés a következő jogszabályokon alapul:

- Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény
- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény
- az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet
- Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény
- az adósságot keletkeztető ügyletekhez történő hozzájárulás részletes szabályairól szóló 353/2011. (XII. 30.) Korm. rendelet

Az előterjesztést törvényességi szempontból ellenőrizte

Dr. Bércesi Tamás
aljegyző



Előterjesztés

A Képviselő-testület 2017. február -i ülésére

Tárgy: Javaslat Polgárdi Város Önkormányzata adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek megállapítására

Tisztelt Képviselő-testület!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 29/A. § alapján az önkormányzat évente, legkésőbb a költségvetési rendelet, határozat elfogadásáig határozatban állapítja meg

a) a Stabilitási tv. 45. § (1) bekezdés *a)* pontjában kapott felhatalmazás alapján kiadott jogszabályban meghatározottak szerinti saját bevételeinek és

b) a Stabilitási tv. 3. § (1) bekezdése szerinti adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek a költségvetési évet követő három évre várható összegét.

Jogszabályi háttér:

A helyi önkormányzatok minden adósságot keletkeztető ügyletére a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Stabilitási törvény) és az adósságot keletkeztető ügyletekhez történő hozzájárulás részletes szabályairól szóló 353/2011. (XII. 30.) Korm. rendelet alapján a Kormány hozzájárulása szükséges.

Az önkormányzat a tárgyévre vonatkozó költségvetési rendeletében, határozatában szerepeltetett adósságkeletkeztetési szándékáról, az adósságot keletkeztető ügyletéhez kapcsolódó fejlesztési céljáról és az ügylet várható értékéről a Kormányt előzetesen tájékoztatja a kormányzati hozzájáruláshoz kötött ügyletek esetében.

Az önkormányzat adósságot keletkeztető ügyletéhez a Kormány a következő feltételek együttes fennállása esetén járulhat hozzá:

- a) az adósságot keletkeztető ügylet az államháztartás önkormányzati alrendszere adósságának a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértéke teljesítését nem veszélyezteti,
- b) az adósságot keletkeztető ügylet az önkormányzat törvényben meghatározott feladatának ellátásához szükséges kapacitás létrehozását eredményezi, azzal, hogy a működési kiadások folyamatos teljesítése biztosított,
- c) az önkormányzat adósságot keletkeztető ügyletet - a kormányzati engedély nélkül megköthető ügyletek és az adósságmegújító hitel kivételével - csak abban az esetben köthet, ha a hatályos helyi adó rendelete alapján a helyi iparűzési adót vagy a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény szerinti vagyoni típusú adók közül legalább az egyiket vagy a magánszemélyek kommunális adóját bevezette,
- d) az önkormányzat adósságot keletkeztető ügyletből származó tárgyévi összes fizetési kötelezettsége az adósságot keletkeztető ügylet futamidejének végéig egyik évben sem haladja meg az önkormányzat adott évi saját bevételeinek 50%-át.

Az adósságot keletkeztető ügyletre vonatkozó kérelmet a Kormány elutasítja, ha

a) a stabilitási törvény 10. § (7) bekezdésében és 10/B. § (3) bekezdésében meghatározott esetek kivételével az ügyletekből eredő fizetési kötelezettség a futamidő végéig bármelyik évben meghaladja az önkormányzat saját bevételeinek 50%-át,

b) a fejlesztés nem törvényben meghatározott feladat ellátásához szükséges kapacitás létrehozását eredményezi, vagy a működési kiadások folyamatos teljesítése nem látszik biztosítottnak,

c) a fővárosi és megyei kormányhivatal véleménye szerint az ügyletkez kapcsolódó dokumentumok, szerződéstervezetek nem felelnek meg a jogszabályokban előírtaknak, vagy

d) a hozzájárulás megadása veszélyezteti az államadósság-mutató előző évhez viszonyított tervezett csökkenését.

A Kormány a kérelmet elutasíthatja, ha az ügylet nem kötelező önkormányzati feladat ellátáshoz szükséges kapacitás létrehozását eredményezi.

Az **adatszolgáltatásban** meg kell jelölni

a) a fejlesztési célt,

b) az önkormányzat számára törvényben meghatározott azon feladatot, amelyre a fejlesztés irányul,

c) a fejlesztéssel létrejövő kapacitást,

d) a fejlesztés bruttó forrásigényét,

e) az ügylet várható egybeszámított értékét, amely során az egyazon fejlesztési cél megvalósításához kapcsolódó adósságot keletkeztető ügyletek értékét egybe kell számítani,

f) a tárgyévi saját bevétel összegét,

g) a tárgyévet megelőző években keletkezett ügyletekből eredő fizetési kötelezettségeket valamint

h) ha az adatszolgáltatás benyújtásakor ismert, az ügylet típusát, futamidejét, devizanemét, az adósságállomány keletkezésének ütemezését és az ügyletből eredő várható évenkénti fizetési kötelezettséget.

Az önkormányzat az adatszolgáltatás alapján nyújtja be a Kormány hozzájárulása iránti kérelmét a fejlesztési célú ügyletkez. Kivételesen indokolt esetben az adatszolgáltatás hiányában is benyújtható a kérelem.

A **kérelemben** szerepeltetni kell

a) az ügyletkez kapcsolódó ellátandó önkormányzati feladatot, a feladatot meghatározó törvényi rendelkezés megjelölésével,

b) a fejlesztési célt, a fejlesztéssel előálló kapacitás meghatározását,

c) a fejlesztés eredményeként létrejövő tárgyi eszköz folyamatos működtetéséhez szükséges források bemutatását, a működtetésből eredő kiadásokat és bevételeket a működtetés első öt évére,

d) abban az esetben, ha az önkormányzat a saját bevételét a költségvetési évre vagy az azt követő évekre a megelőző évi előirányzatnál magasabb mértékben határozza meg, ennek indokolását,

e) az ügylet típusát, futamidejét, devizanemét,

f) az önkormányzat működési és fejlesztési célú, 30 napon belül, valamint 30, illetve 60 napon túl lejárt szállítói tartozásait,

g) abban az esetben, ha az önkormányzat adatszolgáltatást az adott ügylet esetében nem teljesített, akkor az indokolt eset bemutatását, és

h) abban az esetben, ha az adatszolgáltatásban feltüntetett, az ügyletkez, illetve a fejlesztésre vonatkozó adatok jelentősen megváltoztak, az eltérés indokolását.

A kérelemhez mellékelni kell

- 1) a helyi önkormányzat által kitöltött, a kincstár által üzemeltetett elektronikus rendszerben szereplő adatlapot, továbbá a helyi önkormányzat költségvetési rendeletét, költségvetési határozatát,
- 2) a költségvetési évet követő három évre szóló költségvetési kitekintésre vonatkozó határozatot,
- 3) az önkormányzat rövid szöveges indokolással ellátott tájékoztatását
 - a) az ügylet szükségességéről,
 - b) az ügyletből finanszírozott fejlesztés szükségességéről,
 - c) a bevezetett helyi adókról, azok mértékéről, a kedvezményi, mentességi szabályok tartalmáról és a megállapított adómértékek, adókedvezmények, adómentességek időtartamáról és indokoltságáról,
- 4) az önkormányzat zárszámadásáról készült könyvvizsgálói jelentést, amennyiben ilyen készült.

A Magyar Államkincstár Fejér Megyei Igazgatósága a rendelkezésére álló adatok alapján véleményezi, hogy

- a) a fejlesztés eredményeként létrejövő tárgyi eszköz folyamatos működtetéséhez szükséges források rendelkezésre állnak-e,
- b) az önkormányzat által szerepeltetett tárgyévi és tárgyévet követő saját bevételek összege az előző évek tényadatainak figyelembevételével reális-e.

Az Igazgatóság az önkormányzat pénzügyi helyzetéről, eladósodottságáról, vagyonáról, bevételeiről - ezen belül különösen a bevezetett helyi adók típusáról, mértékéről, a törvényi felső mértéktől való eltéréséről, az alkalmazott kedvezményekről, mentességekről, valamint az adóhátralékokról -, kiadásairól értékelést készít, és azt - legkésőbb a kincstári véleményezés lezárását követő 8. napon - megküldi a minisztereknek. Az Igazgatóság a kérelemben szereplő ügylet alátámasztásához és az értékelés elkészítéséhez további információkat kérhet az önkormányzattól.

Ha szükséges, az Igazgatóság legfeljebb 8 napos határidő kitűzésével hiánypótlásra hívja fel az önkormányzatot. Ha az önkormányzat a hiánypótlást nem vagy nem határidőben teljesíti, az Igazgatóság a kérelmet érdemi vizsgálat nélkül elutasítja.

Az Igazgatóság a hiánytalan kérelemről és annak mellékleteiről kialakított véleményét a kérelem benyújtását vagy a hiánypótlást követő 8 napon belül elektronikus úton továbbítja a **Fejér Megyei Kormányhivatalnak**.

A kormányhivatal a kérelem és mellékleteinek a kincstár által üzemeltetett rendszerbe történő benyújtásukat követően megvizsgálja, hogy

- a) az ügylet létrehozására vonatkozó önkormányzati döntés, az önkormányzat kérelme és azok mellékletei megfelelnek-e a jogszabályokban előírtaknak, és
- b) az ügylet az önkormányzat törvényben meghatározott feladatának ellátásához szükséges kapacitás létrehozását eredményezi-e.

Ha szükséges, a kormányhivatal legfeljebb 8 napos határidő kitűzésével hiánypótlásra hívja fel az önkormányzatot. Ha az önkormányzat a hiánypótlást nem vagy nem határidőben teljesíti, a kormányhivatal érdemi vizsgálat nélkül elutasítja a kérelmet.

A kormányhivatal az önkormányzat kérelmét és annak mellékleteit az Igazgatóság és saját véleményével együtt a kérelem véleményezésének lezárultát, vagy a hiánypótlást követő 8 napon belül elektronikus úton továbbítja a minisztereknek.

A **miniszterek** a beérkezett kérelem alapján a Kormány részére együttes előterjesztést készítenek, amelyben az Igazgatóság és a kormányhivatal véleményét figyelembe véve javaslatot tesznek a kérelem támogatására vagy elutasítására.

A **Kormány** a miniszterek által készített együttes előterjesztés alapján a beérkezett kérelmekről a következő hónap utolsó napjáig határozatban dönt.

A Kormány döntéséről - annak meghozatalát követően haladéktalanul - a helyi önkormányzatokért felelős miniszter értesíti az önkormányzatot a kincstár által üzemeltetett elektronikus rendszeren keresztül.

A benyújtandó kérelemhez csatolni kell az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 29/A. § alapján az önkormányzat jogszabályban meghatározottak szerinti saját bevételeinek és a stabilitási tv. 3. § (1) bekezdése szerinti adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek a költségvetési évet követő három évre várható összegét.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztésben foglaltak megtárgyalására és a határozati javaslat elfogadására.

Polgárdi Város Képviselő-testülete
.../2017.(II. .) határozata

Polgárdi Város Képviselő-testülete az Önkormányzat saját bevételei összegét, valamint az adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek a tárgyévre, valamint a tárgyévet követő három évre várható összegét a határozat mellékletét képező tartalommal állapítja meg.

Határidő: azonnal

Felelős: Polgármester

Polgárdi, 2017. február

Nyikos László
polgármester

Polgárdi Város Képviselő-testülete
 .../2017. (II. .) határozata
 melléklete

Polgárdi Város Onkormányzatának adósságot keletkező ügyleteiből származó fizetési
 kötelezettségeinek bemutatása

Megnevezés	ezer			
	2017	2018	2019	2020
Helyi adók				
Vagyonhasznosítás és értékesítés árbevétele	207000	220000	225000	230000
Osztalék, díjak hozambevételek		12000	15000	25000
Tárgyi eszköz értékesítés				
Bírság, pótlék, díjbevételek	4100	4000	4000	4000
Kezességvállalással kapcsolatos megtérülés				
Saját bevétel összesen	211100	236000	244000	259000
Saját bevétel 50 %-a	105550	118000	122000	129500
Felvett, átvállalt hitel és annak törlesztése	13076	107562	82228	60000
Működési hitel előző évi gőrdülő alapján		0	0	
Fizetési kötelezettségek	5424	25424	22228	20000
Fizetési kötelezettségekkel csökkentett saját bevétel	205676	210576	221772	239000