



a jegyzőkönyv^{17.}.....számú melléklete

Polgárdi Város Önkormányzata
Polgárdi, Batthyány u. 132.
Tel. /Fax.: 22-576-230
E-mail: onkormanyzat@polgardi.hu

Az előterjesztés tárgya: Javaslat a polgármester 2019. október 13. napján ki nem adott szabadságai megváltására, valamint a 2020. évi szabadságolási ütemtervének jóváhagyására.

Az előterjesztést készítette: Nagy Anett személyügyi ügyintéző

Sürgősségi indítvány! (SZMSZ 63.§)

Az előterjesztés a következő jogszabályokon alapul:

- a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény
- Polgárdi Város Önkormányzatának a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 10/2017. (V.3.) önkormányzati rendelete

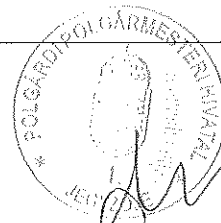
Az ülés nyilvánossága: nyilvános

Döntéshez szükséges szavazati arány: egyszerű többség

Véleményező szakbizottság: Pénzügyi és Ügyrendi Bizottság

Az ülés időpontja: 2020. március 10.

Az előterjesztést törvényességi szempontból ellenőrizte:



dr. Zaccaria Beáta Lea
jegyző

ELŐTERJESZTÉS
Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testülete
2020. március 12. napján tartandó ülésére

Javaslat a polgármester 2019. október 13. napján ki nem adott szabadságai megváltására, valamint a 2020. évi szabadságolási ütemtervének jóváhagyására

Tisztelt Képviselő-testület!

A Fejér Megyei Kormányhivatal a Miniszterelnökség tájékoztatása alapján az FE/02/251-15/2020. ügyszámú, valamennyi Fejér megyei település részére megküldött tájékoztatásában az alábbiakra hívja fel a figyelmet a polgármesterek szabadságával, juttatásaival összefüggésben:

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Kttv.) 225/L.§ (1) bekezdése alapján a polgármesteri foglalkoztatási jogviszonyra – többek között – megfelelően alkalmazni kell a szabadságmegváltást szabályozó 107.§-t, ugyanakkor nem lehet alkalmazni a jogviszony folytonosságáról szóló 62/A.§-t.

A Kttv. 107.§ (2) bekezdése értelmében, a jogviszony megszűnése esetén, ha a munkáltató az arányos szabadságot nem adta ki, az arányos szabadságot úgy kell megváltani, hogy ha a 62/A.§ szerint új jogviszonyt létesít, a megváltással érintett arányos szabadságából a korábbi jogviszony megszűnése és az új jogviszony létesítése közötti időtartamra eső szabadságot meg kell váltani, és a fennmaradó szabadságot a létrejövő jogviszony alapján őt megillető szabadsághoz hozzá kell számítani.

Ha a 62/A. § szerint új kormányzati szolgálati jogviszony nem létesül, az arányos szabadságot a jogviszony megszűnését követő 40. napon kell megváltani.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 69.§ (1) bekezdés a) pontja értelmében a polgármester jogviszonya megszűnik az új polgármester megválasztásával.

A Kúria 15/2017. számú munkaügyi elvi határozata kimondta, hogy a polgármester megbízatása egy választással létrejövő sajátos közszolgálati jogviszony, amely minden egyes választást követően új megbízást és ebből következően új sajátos közszolgálati jogviszonyt hoz létre. A törvény alapján önálló és határozott időre létrejött jogviszonyok akkor sem minősíthetők „folyamatosnak”, ha a foglalkoztató önkormányzat az egyes ciklusok lejártával nem ad ki munkáltatói igazolást és elszámolást. Az ekként egymástól független jogviszonyok alapján keletkezett igények elévülését pedig külön kellett vizsgálni.

Fentiek alapján az FE/02/251-15/2020. ügyszámú iratában a Fejér Megyei Kormányhivatal kérte figyelembe venni azt, hogy a ki nem adott szabadság megváltásáról, az elévülési időre figyelemmel, a Kttv. 107. § (2) bekezdésének b) pontja szerint gondoskodni kellett, tehát a korábbi ciklusból nem hozható át megmaradt szabadság a jelenlegi ciklusba. Az elévülési idő jelen esetben a jogviszony megszűnésétől (azaz 2019. október 13. napjától) számított három év. *(Az FE/02/251-15/2020. ügyszámú tájékoztatás előterjesztés mellékletét képezi.)*

Tehát a Kttv. 225/L.§ (1) bekezdésében rejlő, a 107.§ és 62/A.§ alkalmazására vonatkozóan előírt, egymással ellentétes törvényi szabályozás értelmezésével kapcsolatban kért a Kormányhivatal szakmai iránymutatást a Miniszterelnökségtől.

A Kttv. 225/C. § (1) bekezdése szerint, a főállású polgármester évi huszonöt munkanap alapszabadságra és tizennégy munkanap pótszabadságra jogosult.

A (2) bekezdés alapján, a polgármester előterjesztésére a képviselő-testület minden év február 28-ig jóváhagyja a polgármester szabadságának ütemezését.

A (3) bekezdés előírja, hogy minden év január 31-ig a jegyző által vezetett nyilvántartás alapján meg kell állapítani a polgármester előző évben igénybe vett szabadságának mértékét, és a ki nem adott szabadságot a tárgyévi szabadsághoz hozzá kell számítani.

A Tisztelt Képviselő-testület a polgármester szabadságait érintő előterjesztést a 2020. február 10-i ülésén tárgyalta. Az előterjesztésben és a meghozott határozatban – miután a Fejér Megyei Kormányhivatal tájékoztatása még nem állt rendelkezésre – a Kttv. 107. § (2) bekezdés a) pontjának alapul vételével, Nyikos László polgármester újraválasztására tekintettel, az előző kormányzati jogviszonya megszűnésekor fennmaradó szabadságának a megváltása helyett, az a 2019. október 13. napján keletkezett újabb kormányzati szolgálati jogviszonyára tekintettel őt megillető szabadsághoz került hozzászámításra.

Ennek során figyelemmel volt a Képviselő-testület arra, hogy Nyikos László polgármesternek a 2014. október 12. napján keletkezett jogviszonya megszűnésekor, 2019. október 13. napján, 149 nap ki nem adott szabadsága volt, ugyanis a 2019. évi szabadságok tekintetében meghozott 32/2019. (II.25.) határozat szerint a polgármester 2019. évi megállapított szabadsága 152 nap volt, amelyből 3 napot vett ki addig az időpontig.

A polgármester 2020. évi szabadságolási ütemtervének jóváhagyásáról szóló 31/2020. (II.10.) határozat alapján a 2020. évi szabadságnapok száma:

- 149 nap (2014. október 12-től a határozott idő lejártáig ki nem adott)
- 8 nap (2019. október 13-tól 2019. december 31-ig terjedő időszakra járó 9 nap arányos szabadság csökkentve az ebben az időszakban kivett 1 nappal)
- 39 nap (2020. évre Kttv. 225/C.§ (1) bekezdése szerint járó 25 munkanap alapszabadság + 14 munkanap pótszabadság)

Σ : 196 nap

Ezzel szemben a Nyikos László polgármester 2014. október 12. napjától 2019. október 13. napjáig tartó határozott idejű közszolgálati jogviszonya megszűnésekor ki nem adott 149 munkanap szabadságot meg kell váltani, így a polgármestert a 2020. évben nem a 31/2020. (II.10.) határozat szerinti 196 nap, hanem 47 nap szabadság illeti meg.

A 149 munkanap szabadság megváltására kifizetendő összeg kiszámításához alapul kell venni a jogviszony megszűnése szerinti havi bért, azt el kell osztani a havi óraszám átalánnyal, megszorozni a napi foglalkoztatási órással, végül a megváltani kívánt napok számával $\{621.500/174 * 8 * 149\}$. Az így kapott megváltási összeg: bruttó 4.257.632 Ft.

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a fentieket az alpolgármester jogviszonyára is megfelelően alkalmazni kell, ám az ahhoz szükséges döntés meghozatala a polgármester hatáskörébe tartozik a Kttv. 225/C.§ (5) bekezdése alapján. Köntös Zoltán alpolgármester esetén a megváltandó szabadság: 131 nap, amely bruttó 2.522.427, -Ft.

Miután a Kttv. és Mötv. rendelkezései szerint járó szabadságmegváltásokat 2019-ben ki kellett volna fizetni, ám arra a fentebb ismertetett okokból nem került sor, annak fedezetéül a 2019. évi maradvány szolgálhat.

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 149. § (1) bekezdése szerint, a költségvetési maradványt az éves költségvetési beszámoló készítésekor – azaz a zárszámadás elfogadásakor - kell megállapítani az államháztartási számviteli kormányrendelet előírásainak megfelelően.

Ez azt jelenti, hogy a 2019. évi maradvány zárszámadással történő megállapítását követően kerülhet sor annak a 2020. évi költségvetésbe bevételként történő beépítésére és egyúttal kiadásként történő felosztására; amely kiadások között a polgármester és alpolgármester szabadságmegváltása is szerepeltetésre fog kerülni. Mindezek a 2020. évi költségvetési rendelet módosítása során kerülnek beépítésre.

Ahogy az a Kormányhivatal mellékelt leveléből is látható, a polgármester jogállására vonatkozó speciális szabályok értelmezése nem egyszerű. Jelen esetben a megváltási összeghez kapcsolódó kerekítési szabályok alkalmazhatósága tekintetében kellett egyeztetést folytatnunk a Magyar Államkincstár Fejér Megyei Igazgatósága Pénzügyi Osztályának vezetőjével, amely miatt az előterjesztés korábbi kiküldése nem volt lehetséges. Ugyanakkor a mielőbbi döntéshozatalt az indokolja, hogy a szabadság megváltásnak valójában 2019. októberében kellett volna már megtörténnie.

Mindezek alapján a polgármester 2020. évi szabadságolási ütemtervének jóváhagyásáról szóló 31/2020. (II.10.) határozat hatályon kívül helyezése (I. határozati javaslat), a szabadságmegváltásról szóló döntés meghozatala (II. határozati javaslat), továbbá a 2020. évi szabadság megállapítása (III. határozati javaslat) és szabadságolási ütemterv jóváhagyása (IV. határozati javaslat és 1. melléklete) szükségessé vált a jogszerű működés biztosítása érdekében.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a sürgősségi indítvány napirendre történő felvételére, majd az előterjesztés megvitatására és a határozati javaslatok elfogadására.

Polgárdi, 2020. március 10.

Tisztelettel:

dr. Zaccaria Beáta Lea sk.
jegyző

I. HATÁROZATI JAVASLAT:

Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testületének .../2020.(.....) határozata

a polgármester 2020. évi szabadságolási ütemtervének a jóváhagyásáról szóló
31/2020.(II.10.) számú képviselő-testületi határozat hatályon kívül
helyezéséről

Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testülete (továbbiakban: Képviselő-testület) a polgármester 2020. évi szabadságolási ütemtervének a jóváhagyásáról szóló 31/2020.(II.10.) számú Képviselő-testületi határozatát hatályon kívül helyezi.

Határidő: azonnal

Felelős: dr. Zaccaria Beáta Lea jegyző

II. HATÁROZATI JAVASLAT:

Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testületének .../2020. (....) határozata

a polgármester 2019. október 13. napján ki nem adott szabadságai
megváltásáról

Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) megtárgyalta a polgármester ki nem adott szabadságai megváltásáról szóló előterjesztést, és az alábbi döntést hozza:

1. A Képviselő-testület a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 69.§ (1) bekezdés a) pontja, valamint a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 225/L.§ (1) bekezdésében foglalt előírások alapján a Nyikos László polgármestert 2014. október 12. napjától 2019. október 13. napjáig tartó határozott idejű közszolgálati jogviszonya megszűnésekor megillető, ki nem adott 149 munkanap szabadság megváltásáról döntött.
2. A Képviselő-testület megállapítja, hogy az 1. pont szerint megváltandó 149 munkanap szabadság ellenértéke bruttó 4.257.632,-Ft.
3. A Képviselő-testület elrendeli a 2. pont szerinti szabadságmegváltás összegének Nyikos László polgármester részére történő kifizetését, az alábbi ütemezés szerinti két egyenlő részletben:
 - a. 2020. szeptember 15. napjáig 2.128.816,-Ft és
 - b. 2021. március 15. napjáig 2.128.816,-Ft.
4. A Képviselő-testület a 3.a. pont szerinti összeget a 2019. évi maradvány terhére; míg a 3.b. pont szerinti összeg Polgárdi Város Önkormányzata 2021. évi költségvetése terhére biztosítja.
5. A Képviselő-testület felkéri a jegyzőt, hogy a 2020. évi költségvetési rendelet soron következő módosításakor, illetve a 2021. évi költségvetési rendelet előkészítésekor a 3. pont szerinti összegeket vegye figyelembe.

Határidő: azonnal

Felelős: dr. Zaccaria Beáta Lea jegyző

III. HATÁROZATI JAVASLAT:

Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2020. (...) határozata

a polgármester 2020. évi szabadságának mértékéről

Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testülete megállapítja, hogy Nyikos László polgármester előző évi (2019. október 13-tól) igénybe vett szabadságának mértéke 1 munkanap, így a 2020. évre áthozott szabadsága 8 munkanap, amelyet a 2020. évre járó éves 39 munkanap szabadsághoz hozzászámítva a 2020. évre a polgármestert összesen 47 munkanap szabadság illeti meg.

Határidő: azonnal

Felelős: dr. Zaccaria Beáta Lea jegyző

IV. HATÁROZATI JAVASLAT:

Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2020. (...) határozata

a polgármester 2020. évi szabadságolási ütemtervének jóváhagyásáról

Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testülete Nyikos László polgármester 2020. évi szabadságolási ütemtervét a határozat 1. melléklete szerinti tartalommal elfogadja.

Határidő: azonnal

Felelős: dr. Zaccaria Beáta Lea jegyző

SZABADSÁGOK 2020. ÉVI ÜTEMEZÉSE

NYIKOS LÁSZLÓ

Január	..... 2 - tól	..... 3 - ig	..... 2 nap
	..... 8 - tól	..... 17 - ig	..... 8 nap
Február	..... 12 - tól	..... - ..... - ig	..... 1 nap
	..... - ..... - tól	..... - ..... - ig	..... nap
Március	..... 9 - tól	..... - ..... - ig	..... 1 nap
	..... 25 - tól	..... 26 - ig	..... 2 nap
Április	..... 9 - tól	..... - ..... - ig	..... 1 nap
	..... 11 - tól	..... - ..... - ig	..... 1 nap
Május	..... 28 - tól	..... június 2 - ig	..... 3 nap
	..... - ..... - tól	..... - ..... - ig	..... nap
Június	..... - ..... - tól	..... - ..... - ig	..... nap
	..... - ..... - tól	..... - ..... - ig	..... nap
Július	..... 13 - tól	..... 17 - ig	..... 5 nap
	..... 27 - tól	..... 31 - ig	..... 5 nap
Augusztus	..... 3 - tól	..... 7 - ig	..... 5 nap
	..... - ..... - tól	..... - ..... - ig	..... nap
Szeptember	..... 21 - tól	..... 25 - ig	..... 5 nap
	..... - ..... - tól	..... - ..... - ig	..... nap
Október	..... - ..... - tól	..... - ..... - ig	..... nap
	..... - ..... - tól	..... - ..... - ig	..... nap
November	..... - ..... - tól	..... - ..... - ig	..... nap
	..... - ..... - tól	..... - ..... - ig	..... nap
December	..... 21 - tól	..... 24 - ig	..... 4 nap
	..... 28 - tól	..... 31 - ig	..... 4 nap
	..... - ..... - tól	..... - ..... - ig	..... nap

.....
aláírás



Fejér Megyei Kormányhivatal

Ügyszám: FE/02/251-15/2020.
Ügyintéző: Dr. Méhes Gábor
Telefon: 06 /22/ 514-786

Tárgy:

Tájékoztatás a polgármester
szabadságáról, juttatásairól

POLGÁRDI POLGÁR	
Érkezési módja: postai, email, fax, hivatali, központi, szociális	
Érkezés ideje	2020/1283 2020 FEBR 21.
Int. szám: 2354-1/2020	Működés
Előadó: Dr. Méhes Gábor	Előszó

HELYI ÖNKORMÁNYZATOK
CÍMZETES FŐJEGYZŐJE, JEGYZŐJE,

Székhelyén

Tisztelt Címzetes Főjegyző, Jegyző Asszony/Úr!

A Miniszterelnökség tájékoztatása alapján az alábbiakról tájékoztatom a polgármester juttatásaival, valamint szabadságával kapcsolatban:

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 225/L. § (1) bekezdése, valamint a 141. § (1) bekezdése értelmében a polgármester idegennyelv-tudási pótlékra lehet jogosult (a nyelvvizsga alapján alanyi jogon, vagy a képviselő-testület döntésétől függően). A pótlék mértékét a Kttv. 141. § (5) bekezdése állapítja meg, az illetményalap meghatározott százalékában.

A Kttv. 132. §-a alapján az illetményalap összege - a Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény szerint (a továbbiakban: Költségvetési törvény) – 2020. évben 38 650 Ft. A Költségvetési törvény felhatalmazást ad a helyi önkormányzat képviselő-testületének, hogy tárgyévben - az önkormányzat saját forrásai terhére - a képviselő-testület polgármesteri hivatalánál, közterület-felügyeleténél, illetve a közös önkormányzati hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában, a Kttv.-ben foglaltaktól eltérően, magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot.

A rendelkezés célja, hogy az alacsony keresetű köztisztviselők helyzetének javítására lehetőséget teremtsen, az e tárgykörben alkotott rendelet hatálya a polgármesterre nem terjedhet ki.

A polgármester részére járó idegennyelv-tudási pótlék megállapításánál a mindenkori, költségvetéséről szóló törvény szerinti illetményalapot (jelenleg 38 650 Ft) szükséges figyelembe vennie a képviselő-testületnek, tekintettel arra, hogy a polgármester nem minősül a képviselő-testület polgármesteri hivatalánál, közterület-felügyeleténél, illetve a közös önkormányzati hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselőnek, azaz a jogalkotási felhatalmazás sem terjed ki az ő illetményalapjának meghatározására.

Az előzőekben ismertetett jogszabályi rendelkezések és lovezés alapján, a polgármester részére járó cafeteria-juttatás esetében illetményalapként ugyancsak 38 650 Ft-ot és nem a képviselő-testület által magasabb összegben megállapított illetményalapot kell figyelembe vennie.

A Kttv. 225/L. § (1) bekezdése alapján a polgármesteri foglalkoztatási jogviszonyra – többek között – megfelelően alkalmazni kell a szabadságmegváltást szabályozó, 107. §-t, ugyanakkor nem lehet alkalmazni a jogviszony folyamatosságáról szóló 62/A. §-t.

A Kttv. 107. § (2) bekezdése értelmében a jogviszony megszűnése esetén, ha a munkáltató az arányos szabadságot nem adta ki, az arányos szabadságot úgy kell megváltani, hogy ha a 62/A. § szerint új jogviszonyt létesít, a megváltással érintett arányos szabadságból a korábbi jogviszony megszűnése és az új jogviszony létesítése közötti időtartamra eső szabadságot meg kell váltani, és a fennmaradó szabadságot a létrejövő jogviszony alapján öt megillető szabadsághoz hozzá kell számítani.

Ha a 62/A. § szerint új kormányzati szolgálati jogviszony nem létesül, az arányos szabadságot a jogviszony megszűnését követő 40. napon kell megváltani.

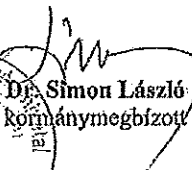
A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 69. § (1) bekezdés a) pontja értelmében a polgármester jogviszonya megszűnik az új polgármester megválasztásával. A Kúria 15/2017. számú munkaügyi elvi határozata is kimondta, hogy a polgármester megbízatása egy választással létrejövő sajátos közszolgálati jogviszony, amely minden egyes választást követően új megbízást és ebből következően új sajátos közszolgálati jogviszonyt hoz létre. A törvény alapján önálló és határozott időre létrejött jogviszonyok akkor sem minősíthetők „folyamatosnak”, ha a foglalkoztató önkormányzat az egyes ciklusok lejártával nem ad ki munkáltatói igazolást és elszámolást. Az ekként egymástól független jogviszonyok alapján keletkezett igények elévülését pedig külön kellett vizsgálni.

Fentiek alapján a ki nem adott szabadság megváltásáról, az elévülési időre figyelemmel, a Kttv. 107. § (2) bekezdésének b) pontja szerint gondoskodni kellett, tehát a korábbi ciklusból nem hozható át az esetlegesen megmaradt szabadság a jelenlegi ciklusba.

Kérem tájékoztatásomat munkája során figyelembe venni szíveskedjen.

Székesfehérvár, 2020. február „23”

Tisztelettel:


Dr. Simon László
Kormány megbízott

