



Polgárdi Város Önkormányzata
Polgárdi, Batthyány u. 132.
Tel. /Fax.: 22-576-230
E-mail: onkormanyzat@polgardi.hu

Az előterjesztés tárgya: Javaslát szociális és gyermekvédelmi tárgyú önkormányzati rendeletek módosítására

Az előterjesztést készítette: dr. Turbucz Marietta Judit igazgatási és szociális osztályvezető

Az előterjesztés a következő jogszabályokon alapul:

- Magyarország Alaptörvénye
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.)
- a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.)
- a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (Jszt.)
- a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (Gyvt.)
- a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (Szocvt.)
- Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testületének a 10/2017. (V.3.) önkormányzati rendelete a Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról (SZMSZ)

Az ülés nyilvánossága: nyilvános

Döntéshez szükséges szavazati arány: minősített többség (Mötv. 50.§, 42.§ 1. pont)

Véleményező szakbizottság: Szociális és Egészségügyi Bizottság

Az ülés időpontja: 2019. december 3.

Az előterjesztést törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Zaccaria Beáta Lea
jegyző

ELŐTERJESZTÉS
Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2019. december 4. napján tartandó ülésére

Javaslat szociális és gyermekvédelmi tárgyú önkormányzati rendeletek módosítására

Tisztelt Képviselő-testület!

Jelen előterjesztésben Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testületének a gyermekvédelmi ellátásokról szóló 6/2015. (III.31.) önkormányzati rendelete, valamint a szociális ellátások helyi szabályozásáról szóló 20/2017. (X.31.) önkormányzati rendelete módosítására teszek javaslatot az alábbiak szerint:

I. A szociális ellátások helyi szabályozásáról szóló 20/2017. (X.31.) önkormányzati rendelet módosítása:

A rendelet tervezetében javaslatot teszek az önkormányzati szociális feladat-, és hatáskörök átruházásának módosítására. Az eseti támogatás, tüzelő támogatás és temetési támogatás a tervezet szerint jegyzői hatáskörbe kerülne. A módosító javaslat indoka egyfelől az, hogy átláthatóbb és kiszámíthatóbb legyen a kérelmezők számára a támogatási rendszer, azaz a támogatási feltételek fennállta esetén a támogatás összegének megállapítása objektív irányba mozdulna el; ez pedig így már pusztán jogalkalmazási feladatot jelent, amely folyamatba a bizottság közbeiktatása szükségtelen. A módosítások másik indoka pedig az, hogy a jegyző és a szociális osztályvezető jelzése alapján a hetente-kéthetente ülésező Szociális és Egészségügyi Bizottság üléseihez kapcsolódó adminisztráció, azaz a bizottság üléseinek összehívása, valamennyi kérelem tekintetében előterjesztések előkészítése, az ülésen jegyzőkönyvvezetői feladatok ellátása, a jegyzőkönyvek elkészítése, illetve annak a Kormányhivatal részére határidőben történő továbbítása igen nagymértékű adminisztrációs terhet jelent a polgármesteri hivatal munkaapparátusa számára, amely a fenti, támogatások kiszámíthatóságára való törekvés tükrében feleslegessé is válik. Ezenkívül a kérelmek bizottság általi elbírálása – a testületi működés jellegéből adódóan – akár a rászorulóknak támogatásának késedelmét is eredményezhetné, szemben az egyszerű szociális igazgatási eljárással. Ennek megfelelően a temetési támogatás a bizottság által is alkalmazott gyakorlat szerint fix százalékos összegben lett újraszabályozva; a tüzelő támogatásként adható tűzifa mennyisége pedig szintén fix mennyiségben, a szociális ügyintézők gyakorlati tapasztalatai alapján lett meghatározva. Hatályát vesztené a munkába állást segítő közlekedési támogatási forma, tekintettel arra, hogy ilyen ellátás igénybevétele a rendelet megalkotása óta – azaz immár két éve - nem került sor.

A javaslat szerint ugyanakkor a különös megfontolást igénylő, egyetlen alkalommal akár több százezer forintos támogatási összeggel járó, speciális élethelyzetekben adható krízistámogatási kérelmekről a döntés polgármesteri átruházott hatáskörből a továbbiakban a Szociális és Egészségügyi Bizottság átruházott hatáskörébe kerülne.

Pontosításra került még a köztemetés költségeinek megtérítésére kötelezett természetes személy kérelmére történő pótlékmentes részletfizetés engedélyezésének szabályozása is, lényegében az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvényben foglalt hasonló jogintézmény analógiájára.

II. A gyermekvédelmi ellátásokról szóló 6/2015. (III.31.) önkormányzati rendelet módosítása:

Az önkormányzat a gyermekek napközbeni ellátását családi bölcsőde keretében biztosítja az önkormányzat által fenntartott Peti Panni I. és Peti Panni II. családi bölcsődében. A 6/2015. (III.31.) rendelet 6.§ (1) bekezdése szerint az ellátás igénybevételenek megkezdése előtt a Szociális és Egészségügyi Bizottság (továbbiakban: szolgáltatást nyújtó) - átruházott hatáskörben - az ellátást igénybe vevővel megállapodást köt. A gyakorlatban ezen felül a Bizottság a családi bölcsőde

szolgáltatásának igénybevételére vonatkozó kérelem elbírálásáról is döntött, ám ilyen konkrét átruházott hatáskörrel nem rendelkezett.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) 32.§-a az alábbiak szerint szabályozza a bölcsődei jogviszony keletkezését:

„32. § (1) A ... személyes gondoskodást nyújtó ellátásra irányuló jogviszony keletkezését

a) a helyi önkormányzat képviselő-testületének határozata,

.....

alapozza meg.”

A Gyvt. 32. § (5) bekezdése szerint:

„32.§ (5) A gyermekjóléti alapellátások igénybevételének a megkezdése előtt, valamint az utógondozói ellátás igénybevételének megkezdésekor

a) állami fenntartású szolgáltató, intézmény esetén a szolgáltató vezetője, illetve az intézményvezető.. a kérelmezővel, illetve törvényes képviselőjével írásban megállapodást köt.”

A Gyvt. értelmező rendelkezései között, az 5.§ sa) pont szerint az önkormányzat állami fenntartónak minősül.

A fentiek összevetésével megállapítható, hogy Polgárdi Város Önkormányzata és a Peti Panni I. , valamint Peti Panni II. családi bölcsődék tekintetében az ellátásra irányuló jogviszony keletkezését megalapozó döntésre a Gyvt. 32.§ (1) bekezdés a) pontja irányadó. E szerint a képviselő-testület hatáskörébe tartozik a szükséges határozat meghozatala, ezt a hatáskört azonban le is delegálhatja; javaslatom szerint a jegyzőre, tekintettel arra, hogy a határozat meghozatalára irányuló hatósági eljárást a Polgárdi Polgármesteri Hivatal munkatársai fogják lefolytatni.

A Gyvt. 32.§ (5) bekezdés a) pontjának helyes értelmezése rávilágít arra, hogy ezidáig tévesen volt a Szociális és Egészségügyi Bizottság hatáskörébe utalva a kérdéses megállapodás megkötése. Az önkormányzat ugyanis a családi bölcsődét nem önálló intézményként működteti, hanem maga az önkormányzat minősül szolgáltatónak ezen feladat ellátása tekintetében; erre az esetre pedig akként rendelkezik a törvény, hogy a kérelem elbírálásáról a szolgáltató, azaz az önkormányzat vezetője, amely a polgármestert jelenti, döntsön. A megállapodás aláírására tehát a Gyvt. 32.§ (5) bekezdés a) pontja alapján törvény erejénél fogva a polgármester jogosult, amely változások átvezetését tartalmazza a II. tervezet.

A Szociális és Egészségügyi Bizottság 2019. december 3. napján megtartott ülésén véleményezte a módosító tervezeteket.

A Képviselő-testület és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 10/2017. (V.3.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: SZMSZ) 3. melléklete szabályozza a képviselő-testület átruházott feladat- és hatásköreit. Az SZMSZ és a most tárgyalt két önkormányzati rendelet egyidejű, azonos tartalmú módosításával a szociális és gyermekjóléti feladatok hatásköreinek címzettjei azonos tartalommal szerepelnek majd úgy az ágazati rendeletben, mint az SZMSZ-ben, amelyet a Pénzügyi és Ügyrendi Bizottság véleményezett.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztést megvitatni, és a mellékelt rendelet-tervezeteket elfogadni szíveskedjen!

Polgárdi, 2019. november 28.

Tisztelettel:

Nyikos Lászlóné sk.
Szociális és Egészségügyi Bizottság elnöke

I. TERVEZET!

Polgárdi Város Önkormányzata Képviselő-testületének ../.... (.....) önkormányzati rendelete

a szociális ellátások helyi szabályozásáról szóló 20/2017. (X.31.) önkormányzati rendelet módosításáról

Polgárdi Város Önkormányzata Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 1. § (2) bekezdésében, 25. § (3) bekezdés b) pontjában, 32.§ (1) bekezdés b) pontjában és (3) bekezdésében, 26. §-ában, 45. §-ában és 132. § (4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§ A szociális ellátások helyi szabályozásáról szóló 20/2017. (X.31.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 2. § - a következő g) és h) pontokkal egészül ki:

„g) *kegyeleti költségek:*

ga) *ügyintézési díjak,*

gb) *szállítási díjak,*

gc) *hűtés költségei,*

gd) *hamvasztási költségek,*

ge) *temetői díjak (sírásás, sírhely megváltása, ravatalozás díja, a szertartás költségei),*

gf) *temetéshez szükséges kellékek.*

h) *1 m3 tűzifa: 1x1x1 méter kiterjedésű térfogatba foglalt. laza, hasogatott tűzifa.*”

2. § A Rendelet 5. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„5. § (1) *E rendeletben szabályozott önkormányzati szociális feladat-, és hatásköröket átruházott hatáskörben*

a) *a Jegyző gyakorolja*

aa) *ápolási támogatás,*

ab) *lakhatási támogatás*

ac) *eseti támogatás,*

ad) *tüzelő támogatás,*

ae) *temetési támogatás esetén;*

b) *a Polgármester gyakorolja*

ba) *gyógyszertámogatás,*

bb) *tanévkezdési támogatás,*

bc) *újszülöttek egyszeri támogatása esetén;*

c) *a Képviselő-testület Szociális és Egészségügyi Bizottsága gyakorolja krízistámogatás esetén.*”

3. § A Rendelet 13. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„13. § *Az e rendeletben meghatározott általános szabályoktól eltérően, kivételes és azonnali intézkedést igénylő, emberi életet, egészséget vagy testi épséget veszélyeztető élethelyzetek esetén, élelmiszervásárlás, gyógyszerköltség vagy tüzelőanyag fedezésére a polgármester vagy jegyző is állapíthat meg pénzbeli vagy természetbeni támogatást. Ily módon legfeljebb évente két alkalommal, alkalmanként 20.000,-Ft erejéig vagy mindösszesen 2 m3 tűzifa/év erejéig adható támogatás.*”

4. § (1) A Rendelet 18. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A köztemetés költségeinek megtérítésére kötelezett természetes személy kérelmére a polgármester a tartozásra legfeljebb tizenkettő havi pótlékmentes részletfizetést engedélyez abban az esetben, ha a kérelmezőnek – a köztemetés költségén kívül – a kérelem benyújtásakor Polgárdi Város Önkormányzata felé adótartozása, köztartozása vagy egyéb tartozása nem áll fenn.”

(2) A Rendelet 18. §-a az alábbi (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) Ha a kérelmező az esedékes részlet befizetését nem teljesíti, az (1) bekezdés szerinti kedvezményre való jogosultságát elveszti, és a tartozás egy összegben esedékessé válik. Ebben az esetben a tartozás fennmaradó részére az eredeti esedékesség napjától késedelmi pótlékot kell felszámítani.”

5. § A Rendelet 32. § -ában a „Bizottság” szövegrész helyébe a „jegyző” szöveg lép.

6. § A Rendelet 38. § (2) bekezdésében a „(2)-(3) bekezdésben” szövegrész helyébe a „(2) bekezdésben” szöveg lép.

7. § (1) A Rendelet 40. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A halálesethez kapcsolódó rendkívüli települési támogatás összege a számlákkal igazolt kegyeleti költségek 10%-a, ezer forintra kerekítve.”

(2) A Rendelet 40. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) Különös méltánylást érdemlő élethelyzetben, így különösen akkor, ha a kérelmezőnek 3 hónapon belül több eltemetési kötelezettsége keletkezik, a jegyző a halálesethez kapcsolódó rendkívüli települési támogatás összegét a (4) bekezdéstől eltérően állapíthatja meg, ebben az esetben az adható temetési támogatás maximuma 50.000 Ft lehet.”

8. § (1) A Rendelet 44. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Tűzelő támogatásként esetenként

- a) 0,5 m³ tűzifa adható az egyedülálló vagy egyedül élő kérelmezőnek,*
- b) 1,5 m³ tűzifa adható annak a kérelmezőnek, aki családos, vagy egyedülállóként neveli gyermekét.”*

9.§ (1) E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

(2) E rendelet rendelkezéseit a hatálybalépésekor folyamatban lévő ügyekben is alkalmazni kell.

(3) Hatályát veszti a Rendelet

- a) 4.§ b) pontjának bb) alpontja,
- b) 33.§-36.§-a,
- c) 37. § (3) bekezdése,
- d) 44.§ (4) bekezdése
- e) 7.-8. melléklete.

Polgárdi, 2019. december

Nyikos László
polgármester

dr. Zaccaria Beáta Lea
jegyző

I. RÉSZLETES INDOKOLÁS

a szociális ellátások helyi szabályozásáról szóló 20/2017. (X.31.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet-tervezet
(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a szerint)

Az 1.§-hoz: Értelmező rendelkezések köre bővül a kegyeleti költségek és a tűzifa fogalmának meghatározásával. (Utóbbit eddig is változatlanul tartalmazta a rendelet, de formailag nem az értelmező rendelkezések között.)

A 2.§-hoz: A rendeletben szabályozott önkormányzati szociális feladat-, és hatáskörök átruházásának szabályozását tartalmazza.

A 3.§-hoz: A rendelet 13. §-ában meghatározott ellátási forma szabályait pontosítja. Ily módon legfeljebb évente két alkalommal, alkalmanként 20.000,-Ft erejéig vagy mindösszesen 2 m³ tűzifa/év erejéig adható támogatás.

A 4.§-hoz: Pontosítja a köztemetés költségeinek megtérítésére kötelezett természetes személy kérelmére történő pótlékmentes részletfizetés engedélyezésének szabályozását.

Az 5.§ és 6. §-hoz: E rendelet 2.§-hoz és a 9.§ (3) bekezdés c) pontjához kapcsolódó formai pontosítást tartalmaz.

A 7.§-hoz: A temetési támogatás a bizottság által is alkalmazott gyakorlatnak megfelelően lett újraszabályozva.

A 8.§-hoz: A tüzelő támogatásként adható tűzifa mennyisége a szociális ügyintézők gyakorlati tapasztalatai alapján lett meghatározva.

A 9.§-hoz: A hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 7. § (1) bekezdésének megfelelően, továbbá rendelkezik a módosítás következtében hatályát veszítő rendelkezésekről, valamint a munkába állást segítő közlekedési támogatás mint eddigi ellátási forma megszüntetéséről.

I. HATÁSVIZSGÁLAT

a szociális ellátások helyi szabályozásáról szóló 20/2017. (X.31.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendelet-tervezet
(A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése szerint)

Társadalmi hatások, gazdasági, költségvetési hatások:

A rendelet-tervezetben foglaltaknak nincs mérhető társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása az átruházott hatáskörök módosítása esetén a Polgárdi Polgármesteri Hivatalnál jelentkező nyomtatási és fénymásolási költségek, valamint az egy-egy kérelem elbírálására fordított idő csökkenésében mérhető.

Környezeti és egészségi következmények:

A rendelet-tervezetben foglaltaknak nincs környezeti hatása, és annak egészségi következményei sincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendeletmódosítás eredményeképpen Polgármesteri Hivatalban jelentkező adminisztratív terhek jelentős mértékű csökkenése várható.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A módosítást a támogatási rendszer kiszámíthatósága és a gyors reagálás lehetővé tétele indokolta.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek:

A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek a Polgármesteri Hivatal szervezetén, illetve az önkormányzat költségvetésén belül rendelkezésre állnak.

II. TERVEZET!

Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testületének/..... (.....) önkormányzati rendelete

a gyermekvédelmi ellátásokról szóló 6/2015. (III.31.) önkormányzati rendelet módosításáról

Polgárdi Város Önkormányzat Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29.§ (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdés 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§ A gyermekvédelmi ellátásokról szóló 6/2015 (III.31.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 6. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A bölcsődei ellátás igénybevétele iránti kérelmet a jegyző bírálja el.

2.§ E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Polgárdi, 2019. december

Nyikos László
polgármester

dr. Zaccaria Beáta Lea
jegyző

II. RÉSZLETES INDOKOLÁS

**a gyermekvédelmi ellátásokról szóló 6/2015. (III.31.) önkormányzati rendelet
módosításáról szóló önkormányzati rendelet-tervezet
(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a szerint)**

Az 1.§-hoz: A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) 32.§-ának való megfelelés érdekében a rendelet 6. § (1) bekezdése akként módosul, hogy a bölcsődei ellátás igénybevétele iránti kérelmet a jegyző bírálja el, hiszen a határozatok meghozatalát megelőző hatósági eljárást a Polgármesteri Hivatal munkatársai fogják lefolytatni.

A 2.§-hoz: A hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 7. § (1) bekezdésének megfelelően.

II. HATÁSVIZSGÁLAT

**a gyermekvédelmi ellátásokról szóló 6/2015 (III.31.) önkormányzati rendelet
módosításáról szóló önkormányzati rendelet-tervezet
(A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése szerint)**

Társadalmi hatások, gazdasági, költségvetési hatások:

A rendelet-tervezetben foglaltaknak nincs mérhető társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása.

Környezeti és egészségi következmények:

A rendelet-tervezetben foglaltaknak nincs környezeti hatása, és annak egészségi következményei sincsenek.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendeletmódosítás nem jár az adminisztratív terheket befolyásoló hatással.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 32.§-ának való megfelelés érdekében szükséges a rendelet módosítása, elmaradása esetén törvényességi felügyeleti intézkedés történhet.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek:

A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.